

Правовые аспекты контроля за осужденными без изоляции от общества как альтернатива лишению свободы

Габитов Б. А.

*Габитов Басир Азатович / Gabitov Basir Azatovich - студент магистратуры,
кафедра уголовного права и криминологии, юридический факультет,
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), г. Москва*

Аннотация: актуальность выбранной темы обусловлена проблемой контроля за осужденными, отбывающими различного рода наказания без изоляции от общества, а также совершения данной категорией лиц повторного преступления.

Abstract: relevance of the chosen subject is caused by a problem of control of the convicts serving different sentences without isolation from society, and also commission of this category of persons of a repeated crime.

Ключевые слова: УИИ, рецидив, осужденных, лишением свободы сотрудник, преступлений, наказаний.
Keywords: CEI, relapse, convicts, imprisonment, employee, crimes, punishment.

В настоящее время уголовная политика России в значительной мере направлена на гуманизацию всей уголовной юстиции, дифференциации мер уголовной ответственности и наказания. Следствием является либерализация: рост латентности преступности (естественной и искусственной), рост повторной преступности, рост организованной преступности. Это проявляется не только в совершении новых противоправных деяний лицами, ранее совершившими преступления, но и в аккумуляции опасных категорий в системе исполнения наказания. В данный разряд можно включить осужденных, отбывающих различные виды наказания без изоляции от общества.

Уголовно-исполнительным инспекциям ФСИН РФ приходится контролировать исполнение наказаний все более рецидивоопасного контингента. Повторные правонарушения и преступления со стороны лиц, отбывающих наказание без изоляции от общества, являются показателем, который негативно характеризует не только деятельность органа, осуществляющего исполнение наказания, но и, возможно, сам правовой институт исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

Разработка и принятие организационных и практических мер, направленных на повышение эффективности работы по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными, осуществляются на основе анализа деятельности ОВД и УИИ (приказ Минюста России № 190, МВД России № 912 «Об утверждении регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете в УИИ, преступлений и правонарушений» [1, с. 3-6]).

В структуре уголовных наказаний наказания, не связанные с лишением свободы, или, как их ещё называют, не связанные с изоляцией осужденного от общества, занимают довольно значительное место. Так, к реальному лишению свободы осуждаются только около 33-35% подсудимых, остальные 65-67% приговариваются к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества [2, с. 12].

Значительное число повторных преступлений совершается лицами, условно осужденными. Объективная картина состояния повторной и рецидивной преступности, дифференцированной по видам наказания и наиболее общественно опасным и распространенным составам преступлений, является необходимой для коррекции и повышения эффективности деятельности УИИ. С криминологических позиций рецидивная преступность является следствием криминогенного влияния антропологических особенностей личности (агрессивность, стязательство, различного рода деградации) в сочетании с негативным воздействием социальных факторов. В условиях исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, повторная рецидивная преступность сама по себе является комплексным криминогенным фактором, влияние которого, несомненно, определяет преступность уже в условиях исполнения рассматриваемых нами видов наказания. Состояние повторной и рецидивной преступности в ее «первичном» выражении (как рецидив преступности в обществе), так и в специальных формах: криминальный рецидив в учреждениях отбывания наказания в виде лишения свободы, рецидив, актуализирующийся в процессе различного вида исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Система не эффективна по одному из основных критериев ее оценки - по ее способности к ресоциализации правонарушителей и профилактике преступности.

Характер динамики и негативный прогноз рецидивной преступности значительно повышают напряженность труда сотрудников УИИ при очевидном снижении численности лиц, состоящих на их учете. О повышении напряженности труда свидетельствует значительный рост количества мер профилактики, предпринимаемых сотрудниками УИИ, таких как:

1. продление испытательного срока в отношении условно осужденных;

2. возложение дополнительных обязательств на условно осужденных;
3. меры, связанные с привлечением к труду осужденных, как к исправительным работам, так и к обязательным;

В последние годы активно проводится экспериментальное и рабочее освоение принципиально новых технических средств контроля за осужденными, что позволяет исполнять наказание, избегая возможности негативной деформации или даже деградации личности правонарушителя.

В рамках проекта Европейской комиссии «Альтернативы лишению свободы в Российской Федерации» на базе УФСИН России по Воронежской области в течение 2014 года проводилось исследование по определению эффективности применения системы электронного мониторинга и GPS-слежения. За время эксперимента четко обозначились преимущества и положительные результаты применения электронной системы мониторинга. Улучшились условия труда сотрудников уголовно-исполнительной инспекции, постоянным круглосуточным бесконтактным наблюдением.

Также проводится эксперимент по введению электронной отметки осужденных к наказаниям, не связанных с лишением свободы, через видеотерминалы. Проведенный сотрудниками УИИ предварительный анализ подтверждает, что внедрение современных технических средств контроля за условно осужденными позволяет повысить эффективность работы по профилактике рецидивной преступности: за время реализации эксперимента из 85 осужденных, которые отмечаются в инспекциях через видеотерминалы, ни один не совершил правонарушения или повторного преступления. Сотрудники УИИ стали общаться со своими подопечными чаще, так как осужденные проходят электронную регистрацию еженедельно. Немаловажно, что аппаратура для видеорегистрации установлена в администрациях населенных пунктов: главы администрации постоянно видят своих «неблагополучных» жителей, могут вникнуть в их проблемы, оказать помощь в трудоустройстве, если это необходимо. Благодаря данному эксперименту в работу по профилактике рецидивной преступности включились органы местного самоуправления.

При решении задач, поставленных перед УИИ государством, и при выполнении ими основных функций встает вопрос о применении не только технических средств надзора, но и использовании автотранспортных средств. В этом направлении инспекции были обеспечены автомобилями, что в свою очередь оказывает значительную помощь сотрудникам инспекций при выполнении служебных обязанностей [3].

Однако следует признать, что в настоящее время сложившийся в стране институт исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества, переживает системный кризис, имеющий, прежде всего, организационную и ресурсную природу.

По итогам оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации «О мерах по предупреждению рецидивной преступности в Российской Федерации» Правительству Российской Федерации поручено с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации разработать комплекс нормативно-правовых и организационных мер по стимулированию работодателей к организации рабочих мест для осужденных к исправительным работам.

Объем и сложность стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач, в том числе по ее реформированию, требуют улучшения качества подготовки сотрудников, привлечения на службу квалифицированных специалистов, обладающих высоким уровнем знаний и навыков правовой культуры и морально-нравственных качеств [4, с. 118].

Литература

1. Дегтярева О. Л. Общегосударственные особенности роста и снижения уровня повторной преступности среди лиц, осужденным к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией осужденных от общества, в общей структуре преступлений, совершаемые на территории страны // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление, 2015. № 1. С. 3-6.
2. Аросланов В. Я. Проблемы исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. Киров, 2010. С. 12.
3. Граценкова Ю. С., Бурикова Н. С. Финансовое обеспечение уголовно-исполнительных инспекций в период реформирования, 2013.
4. Государственная программа Российской Федерации «Юстиция» от 3 ноября 2011 г. С. 118.