

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ПЕРЕВОЗОК В УКРАИНЕ

Нечипоренко Н.С.

*Нечипоренко Нина Сергеевна – соискатель,
Научно-исследовательский институт частного права и предпринимательства им. академика Ф.Г. Бурчака
Национальная академия правовых наук Украины, г. Киев, Украина*

Аннотация: в статье исследуются предпосылки правового регулирования железнодорожных перевозок, а также современное состояние нормативно-правового воздействия на железнодорожную отрасль.

Ключевые слова: договор перевозки, перевозка грузов железной дорогой, нормативно-правовое регулирование.

Отношения, возникающие из договора перевозки грузов по железной дороге играют большую роль в развитии экономики государства, в частности, обеспечивая гражданский оборот в таких отраслях, как тяжелая и легкая промышленность, сельское хозяйство, торговля, а благодаря географическому положению Украины как транзитного государства он имеет большое значение во внешнеэкономических связях. Первостепенная роль железной дороги определяется экономическими особенностями: размещением промышленных предприятий, концентрацией производства, наличием инфраструктуры взаимоотношений с морскими портами. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей отношения перевозки, позволяет сделать вывод, что постоянный процесс ее совершенствования приводит не только к повышению эффективности транспортировки, но и переводит его в сферу частноправовых отношений. В рамках договорных отношений находят должное место так называемые транспортно-железнодорожные отношения, составляющие совокупность организационно и технологически взаимосвязанных действий, выполняемых по железной дороге, грузоотправителем, грузополучателем и экспедиторской организацией при подготовке, осуществлении и завершении железнодорожных перевозок, основанных на принципах свободы договора.

Актуальность тематики исследований обусловлена необходимостью обеспечения надлежащего правового регулирования отношений в сфере железнодорожного транспорта, при осуществлении внутренних перевозок по территории Украины, транзита грузов, содействию надлежащей реализации гражданско-правового статуса перевозчика и укрепления частноправовых принципов на транспортном рынке.

Научный интерес к отношениям по перевозке вызванный сложностью технологического процесса как объективного фактора, влияющего на особенности правового регулирования, в котором сочетается нормативно-правовая составляющая, в частности, планирование перевозки, организационных отношений и др., а также договорная составляющая, непосредственно предусматривает реализацию прав и обязанностей в отношениях по перевозке. Кроме того, требуют научного обоснования направления совершенствования гражданско-правовых отношений, которые складываются в процессе железнодорожных грузовых перевозок, а также формирование предложений по совершенствованию законодательства.

В юридической и экономической литературе постоянно подчеркивались роль и значение транспорта, грузовых перевозок в развитии экономики. Например, О.С. Иоффе в свое время отмечал, что в экономической жизни транспорт занимает особое место, поскольку: 1) при его посредстве обеспечивается связь между промышленностью и сельским хозяйством, а также между различными отраслями самой промышленности; 2) благодаря ему осуществляется движение продукции из сферы производства в сферу обращения [4, с. 553 - 554]. Следует подчеркнуть, что на протяжении последних 150 лет транспортный комплекс Украины играет огромную роль в развитии экономики государства. От его работы зависят нормальное функционирование промышленности, сельского хозяйства, снабжения и торговли, а также большую роль играет во внешнеэкономических связях благодаря географическому положению Украины как транзитного государства.

Согласно ст. 21 Закона Украины «О транспорте» единую транспортную систему Украины составляют: транспорт общего пользования (железнодорожный, морской, речной, автомобильный и авиационный, а также городской электротранспорт, в том числе метрополитен), промышленный железнодорожный транспорт; ведомственный транспорт; трубопроводный транспорт; пути сообщения общего пользования.

Единая транспортная система должна отвечать требованиям общественного производства и национальной безопасности, иметь разветвленную инфраструктуру для предоставления всего комплекса транспортных услуг, в том числе для складирования и технологической подготовки грузов к транспортировке, обеспечивать внешнеэкономические связи Украины. Ключевым принципом этой системы является ее единство независимо от форм собственности транспорта, предусматривает

обязанность субъектов всех видов транспорта функционировать в определенных условиях как единственный экономически-социальный организм в интересах экономики (хотя автономный деятельности режим не запрещается) [9, с. 722].

Украина имеет одну из наиболее развитых в Европе сеть железных дорог, ее эксплуатационная длина составляет около 22 тыс. км. Железные дороги Украины взаимодействуют с железными дорогами 7 соседних стран через 56 пунктов пересечения границы и с 13 основными морскими портами Черного и Азовского морей и р. Дунай. По объемам грузовых перевозок железные дороги Украины занимают 4 место на Евразийском континенте, уступая только железным дорогам Китая, России, Индии. Грузонапряженность украинских железных дорог (годовой объем перевозок на 1 км) в 3 - 5 раз превышает соответствующий показатель развитых европейских стран. Украинская система железнодорожного транспорта является частью международной железнодорожной сети и вагонного парка стран СНГ, является следствием системы, построенной во времена СССР. Железные дороги являются базовой отраслью экономики Украины и представляют собой важнейший элемент транспортной системы. Именно на них приходится 85,1% грузооборота (без учета трубопроводного транспорта) и 54,5% пассажирооборота. Распределение грузовых перевозок между видами транспорта в Украине значительно отличается от ЕС, где доля железных дорог составляет 8%, автотранспорта – 44%, морского и речного – 45% [6, с. 22].

Оценивая существующую нормативно-правовую базу, регулирующую отношения железнодорожной отрасли, вполне вероятно можно заявить, что постоянный процесс ее совершенствования привел к положительному результату – наличие правовой системы обеспечения деятельности железнодорожного транспорта.

Под железнодорожным транспортным процессом понимают совокупность организационно и технологически взаимосвязанных действий, а также операций, выполняемых по железной дороге, грузоотправителем, грузополучателем и экспедиторской организацией при подготовке, осуществлении и завершении железнодорожных перевозок. Поскольку железнодорожные перевозки отнесены к естественной монополии, это определяет особенности правового регулирования железнодорожного транспорта, в литературе охватывается понятием «транспортное законодательство» [8, с. 39].

Современный железнодорожный транспорт состоит из двух подсистем:

1. Железнодорожный транспорт общего пользования - самостоятельная транспортная отрасль, осуществляет коммерческие перевозки грузов и пассажиров, обслуживает все отрасли экономики, все социальные группы и слои населения, руководствуясь общими для всей сети железных дорог Украины правилами перевозок грузов и пассажиров.

2. Железнодорожный транспорт необщего пользования (промышленный транспорт), выполняет, как правило, технологическое перемещение грузов и перевозки людей на территориях предприятий (заводов, шахт элеваторов и др.), Решая ограниченный круг задач. Технической основой подсистемы являются железнодорожные подъездные пути промышленных предприятий, необходимое оборудование, а часто и собственный подвижной состав.

Законом Украины «О железнодорожном транспорте» определены правовые, экономические и организационные основы деятельности железнодорожного транспорта общего пользования, его роль в экономике и социальной сфере Украины, регламентированы его отношения с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, другими видами транспорта, пассажирами, отправителями и получателями грузов, багажа, грузобагажа и почты с учетом специфики функционирования этого вида транспорта как единого производственно-технологического комплекса.

Согласно этому Закону железнодорожный транспорт – производственно-технологический комплекс организаций и предприятий железнодорожного транспорта общего пользования, предназначенный для обеспечения потребностей общественного производства и населения страны в перевозках во внутреннем и международном сообщениях и предоставления других транспортных услуг всем потребителям без ограничений по признакам формы собственности и видов деятельности и тому подобное.

Таким образом, приходим к выводу, что железнодорожный транспорт следует понимать в двух смыслах: а) как субъект правовых отношений в лице Укрзализныци; б) как объект правовых отношений (транспортная система), обеспечивающей функционирование экономической системы.

Железнодорожный транспорт является одной из важных базовых отраслей экономики, обеспечивает ее внутренние и внешние транспортно-экономические связи, и потребности населения в перевозках [10, с. 412]. Деятельность железнодорожного транспорта как части единой транспортной системы страны способствует нормальному функционированию всех отраслей общественного производства, социальному и экономическому развитию и укреплению обороноспособности государства, международному сотрудничеству Украины.

Играет важную роль железнодорожный транспорт и в условиях чрезвычайных обстоятельств. Организация работы железных дорог и предприятий железнодорожного транспорта общего пользования в условиях чрезвычайных обстоятельств осуществляется в соответствии с действующим

законодательством Украины. Укрзалізниця має право вводити, по погодженню з центральним органом виконавчої влади в області транспорту, тимчасові обмеження перевезок в окремі райони во время стихійного бедствия, виникнення других чрезвычайних обставин, скоплення не розгружених транспортних засобів в пунктах призначення.

Діяльність транспорту в цей період передбачена також Законом України «О функціонуванні єдиної транспортної системи України в особий період». Цей Закон встановлює правові і організаційні основи функціонування єдиної транспортної системи України в особий період.

Відносини, що складаються в процесі діяльності підприємств залізничного транспорту, достатньо різноманітні. Вони не обмежуються тільки діями, безпосередньо націленими на перевезку вантажів. Транспортні організації здійснюють ряд других послуг і виконують перелік робіт, що сприяють перевезці вантажів погрузочно-розгрузочні операції, очищення рухомого складу, обслуговування під'їзних шляхів і тому подібне. Саме значительним діапазоном надаваних послуг і обумовлюється різноманітність договорів, регулюючих вказану діяльність виключно в сфері вантажних перевезок. В сучасних умовах неможливо говорити про єдину конструкцію договору на перевезку вантажу, що викликане складністю залізничного транспортного процесу, а також його віднесення до природної монополії.

Джерела правового регулювання досліджуваних відносин можна умовно назвати транспортним законодавством, до якого слід віднести відповідні частини нормативно-правових актів, що входять до складу фундаментальних галузей права, і норми права, що регулюють транспортні відносини. До них слід віднести: закони України «О транспорті», «О залізничному транспорті», Устав залізничних доріг України, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 6 квітня 1998 № 457 і другие акти законодавства.

Говоря о правовом регулюванні залізничних вантажних перевезок необхідно звернути увагу на статті 908-928 ГК України, статті 306-315 ГК України, а також відповідні накази: Правила планування перевезок вантажів; Правила прийому вантажів до перевезки; Правила пломбування вагонів і контейнерів; Правила оформлення перевізочних документів; Правила обчислення строків доставки вантажів; Правила користування вагонами і контейнерами; Правила зберігання вантажів; Правила видачі вантажів; Правила переадресації вантажів; Правила реалізації вантажів; Правила розрахунків за перевезку вантажів; Правила обслуговування залізничних під'їзних шляхів; Правила перевезки вантажів з оголошеною ціною; Правила перевезки вантажів навалом і насып'ю; Правила перевезки вантажів в вагонах відкритого типу; Правила перевезки заморожених; Правила перевезки вантажів маршрутами відправителя; Правила перевезки вантажів в супроводженні проводників відправителів (отримувачів); Правила перевезок скоропортящихся вантажів; Правила перевезки тварин, птахів і других вантажів, які підлягають державному ветеринарно-санітарному контролю; Правила перевезки вантажів, що підлягають фітосанітарному контролю; Правила перевезки вантажів в транспортних пакетах; Правила перевезки вантажів в універсальних контейнерах; Правила перевезок вантажів в спеціальних і спеціалізованих контейнерах відправителів і отримувачів; Правила перевезки вантажів малими відправками; Правила перевезки вантажів залізничними лініями вузької колії; Правила перевезки вантажів в прямому змішаному залізнично-водному зв'язку; Правила складання актів; Правила пред'явлення і розгляду претензій; Правила перевезки наливних вантажів; Правила реєстрації і експлуатації власних вантажних вагонів; Правила перевезок небезпечних вантажів; Збірник тарифів на перевезку вантажів залізничним транспортом в межах України і пов'язані з ними послуги.

Перевезки вантажів в міжнародному зв'язку здійснюються відповідно до угодами о залізничних міжнародних зв'язках. Такими угодами є, зокрема, Угода про міжнародний залізничний вантажний зв'язок (СМГС), яка діє з 1 листопада 1951 і Конвенція про міжнародні залізничні перевезки (КОТИФ), до якої Україна приєдналась згідно з Законом України від 05.06.2003 № 943-І та від 16.11.2005 N 3091-ІV, Угода про пряме залізнично-паромне зв'язку Ільчівськ - Варна та Ільчівськ - Поти / Батуми ратифікована Верховною Радою України 16.03.2000 (подана на денонсацію від 13.01.2010).

Таким чином, можна говорити про формування транспортного права, виникає як за рахунок розробки і введення актів транспортного законодавства, так і за рахунок відображення окремих транспортних відносин в нормативно-правових актах фундаментальних галузей права. Використання понять «транспортне право» і «транспортне законодавство» вимагає їх визначення. Так, вважаємо, що транспортне право - комплексна галузь права, представляє собою сукупність правових норм, що регулюють відносини в області транспортної діяльності. Ці норми формуються в складі нормативно-правових актів спеціального транспортного законодавства і входять до складу нормативно-правових актів фундаментальних галузей права.

Как отмечает В.А. Егизаров, специфическим признаком отношений на железнодорожном транспорте является предоставление услуг, связанных с перевозкой грузов, пассажиров и багажа. Соответственно, предметом транспортного права являются общественные отношения между транспортными организациями и клиентурой, возникающие в связи с оказанием услуг по использованию транспортных средств для осуществления перевозочного процесса [3, с. 5 - 6].

Стабильное функционирование транспорта может быть обеспечено только при наличии действующей правовой базы, регламентирующей отношения, возникающие на рынке предоставления транспортных услуг, включая как непосредственно Перевозная деятельность, так и деятельность, обеспечивает перевозки (техническая эксплуатация транспортных средств, транспортное экспедирование, эксплуатация и т.д.), а также при международной транспортной деятельности.

Нормативно-правовое регулирование формирует соответствующую модель поведения, которая является составной правового регулирования отношений. Правовое регулирование в целом представляет собой набор юридических средств и способов воздействия на участников этих правоотношений через элементы механизма правового регулирования. Поэтому, хотим обратить внимание на механизм правового регулирования отношений по перевозке грузов по железной дороге.

Категория «механизм правового регулирования» теоретиками права рассматривается как а) взята в единстве совокупность правовых средств которыми обеспечивается правовое воздействие на общественные отношения, складывающиеся из юридических норм, правоотношений и актов реализации субъективных прав и осуществления юридических обязанностей, а позже нормативных актов, правосознания и правовой культуры [1, с. 34 - 35]; б) различные элементы правовой системы, осуществляющих регулятивное воздействие на общество [7, с. 539]; в) взята в единстве совокупность правовых средств, способов и форм, с помощью которых нормативность права обеспечивает упорядочение общественных отношений, соответствует интересам субъектов права, решает конфликты, способствует достижению социального компромисса в правовой сфере [2, с. 15].

С.А. Погребной в механизме правового регулирования договорных отношений выделил следующие элементы: объект правового регулирования, субъект правового регулирования и собственно деятельность по вопросам правового регулирования в единстве объективного (фактического) проявления и внутренних (субъективных) характеристик [5, с. 11].

Соглашаясь с названными исследователями, считаем, что правовое регулирование отношений по перевозке грузов по железной дороге основывается на: а) нормах материального права; б) конкретном договоре как регуляторе гражданских отношений. Объективными средствами правового регулирования являются нормы законодательства (в том числе и технические нормы), субъективными же – волеизъявление сторон, направленное на реализацию своих интересов через призму этих правовых норм. Таким образом, упорядочиваются общественные отношения по перевозке грузов по железной дороге, что обеспечивает реализацию частных интересов лиц, заинтересованы в процессе перевозки, а также публичные интересы через регулирование рынка.

Список литературы

1. *Алексеев С.С.* Механизм правового регулирования в социалистическом государстве. М.: Юрид. лит., 1966. 187 с.
2. *Бобровник С.В., Оніщенко Н.М.* Соціальна та юридична ефективність законодавства // Законодавство: проблеми ефективності / С.В. Бобровник та Н.М. Оніщенко. К.: Наукова думка, 1995. С. 12 – 17.
3. *Егизаров В.А.* Транспортное право: учебник. Изд. 4-е, перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2007. 546 с.
4. *Иоффе О.С.* Обязательственное право. М.: Юрид. лит., 1975. 872 с.
5. *Погрібний С.О.* Механізм та принципи регулювання договірних відносин у цивільному праві України: монографія / С.О. Погрібний. К.: Правова єдність, 2009. 304 с.
6. *Сирийчик Т., Фургальські А., Клімкевич Ч., Камола М., Дяченко Т., Пугачов М., Філіпенко О.* Транспортна політика України та її наближення до норм Європейського Союзу / За ред. Марчіна Свенціцькі. К.: Аналітично-дорадчий центр Блакитної стрічки, 2010. 102 с.
7. *Скакун О.Ф.* Теория государства и права / О.Ф. Скакун. Харьков: Консум, 2000. 704 с.
8. *Транспортне право України: Навч. посіб. / Демський Е.Ф., Гіжевський В.К., Демський С.Е., Мілашевич А.В.* За заг. ред.: В. К. Гіжевського, Е.Ф. Демського. К.: Юрінком Інтер, 2002. 416 с.
9. *Хозяйственное право: учебник / В.К. Мамутов, Г.Л. Знаменский, К.С. Хахулин и др.* Под ред. Мамутова В.К. К.: Юринком Интер, 2002. 912 с.
10. *Щербина В.С.* Господарське право: підручник / В.С. Щербина. 5-те вид., перероб. і допов. К.: Юрінком Інтер, 2012. 600 с.