

Международный опыт совершенствования адвокатуры и адвокатской деятельности, и его реализация в Кыргызской Республике

Загибаева А. К.

*Загибаева Асель Кайратовна / Zagibaeva Asel Kairatovna – преподаватель,
кафедра уголовного процесса и прокурорского надзора,
Кыргызская государственная юридическая академия при Правительстве Кыргызской Республики,
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Аннотация: в статье анализируются международный опыт совершенствования адвокатуры и адвокатской деятельности. Рассматривается организационно-правовая структура и законодательная основа функционирования института адвокатуры в зарубежных странах.

Abstract: the article analyzes of the international an experience improvement of the Bar and advocacy. It has been considering the organizational legal structure and legal basis of functioning bar in foreign countries.

Ключевые слова: адвокатура, адвокатская деятельность, гражданское общество, международное право, адвокат, государство, коллегия адвокатов, адвокатская палата, ассоциация адвокатов, развитие адвокатуры.

Keywords: bar, advocacy, civil society, international law, lawyer, state, collegium of advocates, bar chamber, bar association, advocacy development.

Исторический опыт дает основания для вывода о том, что естественным путем развития современного общества является путь цивилизации, предполагающий активное членство в международном сообществе. Кыргызская Республика, объявив себя демократическим государством, обязана, как и каждое цивилизованное государство, привести свое национальное законодательство в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Следует отметить, особую значимость международного опыта для правовой системы Кыргызской Республики. В связи с чем создается необходимость в проведении сравнительного анализа положений законодательства и правоприменительной деятельности ряда зарубежных государств, позволяющих совершенствовать адвокатскую деятельность в Кыргызской Республике.

Адвокаты во **Франции** объединены в коллегии при каждом Суде второй инстанции (ст. 1 Закона от 27 ноября 1991 г.). Коллегии адвокатов, образованные в компетенции одного Апелляционного суда могут объединиться, чтобы образоваться единую коллегия - Орден адвокатов (ст. 2 Закона). Основная функция коллегии адвокатов - координировать действия адвокатов, входящих в ее состав, обеспечивать общие нужды, представлять защиту интересов адвокатов в рамках своей компетенции и заботиться о качестве предоставляемой юридической помощи, обеспечивая доступ к правосудию. Коллегии адвокатов имеют наименование.

Коллективно адвокатская деятельность осуществляется в рамках объединенных структур (объединения лиц свободных профессий) или в адвокатских образованиях (в том числе в качестве наемного работника у другого лица, имеющего статус адвоката (ст. 7 Закона 31 декабря 1971 г.).

В Германии к адвокатской деятельности допускается только тот, кто в соответствии с законом о судостроительстве может быть признан пригодным к исполнению судебных обязанностей [1, с.15]. Для адвокатов и судей установлены одинаковые требования к уровню образования.

Палаты адвокатов образуются по территориальному принципу и объединяют адвокатов, «приписанных» к суду одной и той же земли. Министерство (управление) юстиции земли может дать согласие на образование второй палаты на территории данного округа, но лишь в том случае, когда количество практикующих там адвокатов превысит 500 человек. Все существующие в Германии палаты адвокатов объединяются в единую Федеральную палату адвокатов [2, с. 74].

Организация адвокатуры в США. Сложная правовая система США, традиционно высокая роль правового регулирования жизни американского общества предопределяют особое место профессии адвоката по сравнению с другими профессиональными группами.

Организационная структура адвокатуры в США. В каждом штате имеется ассоциация адвокатов штата. В большинстве штатов установлено обязательное членство в ассоциации для всех лиц, допущенных к адвокатской практике. Однако в ряде штатов для занятия адвокатской деятельностью необязательно быть членом ассоциации адвокатов. В таких штатах ассоциации адвокатов создаются как добровольные организации. Общенациональной организацией адвокатов с добровольным членством является Американская ассоциация юристов.

Организационно-правовые формы адвокатских образований в США. Более половины адвокатов в США осуществляют адвокатскую деятельность индивидуально либо вместе с двумя-тремя адвокатами.

Однако основной по значимости американского адвокатского сообщества формой адвокатской деятельности являются крупные (более пятидесяти адвокатов) адвокатские фирмы.

Значительный интерес представляет также опыт стран с развитой демократической традицией в вопросе создания и деятельности общественных адвокатских объединений.

Что касается особенностей организации адвокатуры в **Англии**, то необходимо помнить, что профессия правозащитника уже не менее шести веков делится в Англии на две обособленные группы, каждая из которых выполняет собственные обязанности, хотя у них имеются и некоторые общие функции. К первой группе относятся барристеры или адвокаты, ко второй - солиситоры, прежде известные под именем атторнеев.

Функции барристера (адвоката) характеризуются, прежде всего, тем, что он выступает в суде. Другая ветвь профессии правозащитников – солиситоры. Сегодня типичный английский солиситор - самостоятельный адвокат, который лично или в сотрудничестве с другими солиситорами консультирует своих клиентов по юридическим вопросам. Он ведет их дела с земельной недвижимостью, составляет договоры и завещания, берет на себя управление наследственным имуществом и дает рекомендации по вопросам налогообложения, страхования, конкуренции и предпринимательства. Кроме того, солиситоры правомочны принимать необходимые меры для начала судебного процесса.

Своеобразие Англии проявляется в том, что, как и много столетий назад, профессиональными организациями барристеров являются четыре равноправных школы-гильдии, о которых говорилось выше. Дела этих школ ведут старейшины - наиболее опытные и старейшие по возрасту барристеры. Большинство из них - королевские адвокаты или судьи, которые после назначения на судебскую должность остаются членами своей школы - гильдии. Наряду со школами-гильдиями существуют и другие учреждения, наиболее значительное из которых - Генеральный Совет коллегии барристеров. Являясь руководящим органом коллегии, он разрабатывает и осуществляет ее общую политику, призванную обеспечивать профессиональные интересы всего сословия.

Представляет особый интерес анализ структуры адвокатского сообщества в парламентской **Республике Италия** в современный исторический период, где адвокатская деятельность регулируется Законом № 1578 от 27 ноября 1933 г., Законом № 382 от 23 ноября 1944 г. и Профессиональным Законом об адвокатуре № 36 от 22 января 1934 г., которые в последующем были дополнены многочисленными нормативными актами [3, с. 162].

Основным условием в Италии для приобретения статуса адвоката, значит, и права заниматься профессиональной деятельностью является запись (вхождение) в профессиональный реестр адвокатов определенной адвокатской палаты. Вопрос о внесении в профессиональный список адвокатов решает Совет ордена (Consigliodell'ordine), который является основным органом управления в каждой адвокатской палате, и представляет собой профессиональное объединение при каждом административном судебном округе (в каждой области и провинции, где имеется Трибунал, т. е. суд).

Анализ организации и деятельности адвокатуры в Республике Италия показывает, что она чрезвычайно жестко контролируется государственной властью в лице Министерства юстиции и Высших судов. В организационном смысле итальянская адвокатура представляется в форме самоуправляемой корпорации с развитыми региональными структурами и едиными органами самоуправления: Советом ордена, Общим собранием членов, Национальным адвокатским Советом. Хотя формально закон и не запрещает адвокатам объединяться в общественные организации, таких примеров в Италии нет.

Адвокатура **Австрии** достаточно независима и не связана с судебной системой. Адвокаты добровольно объединяются в палаты адвокатов, которые являются общественными объединениями. Образуются палаты по территориальному признаку и объединяют всех адвокатов, внесенных в реестр на территории той или иной федеральной земли. Юрисдикция каждой палаты адвокатов распространяется на территорию той федеральной земли, для которой эта палата была учреждена, а также на всех адвокатов, которые внесены в список этой палаты адвокатов. Все земельные палаты независимы, но общее руководство ими осуществляется Австрийской коллегией адвокатов.

Несмотря на свой негосударственный статус, все палаты в Австрии имеют право в своей символике использовать государственный герб и иметь печать с этим гербом [3, с. 165].

Следует отметить, что на всех членов каждой палаты адвокатов в Австрии распространяется действие Дисциплинарного устава от 1990г., обязательного для всех адвокатов и кандидатов в адвокаты Австрии. Таким образом, можно сделать вывод, что адвокатура в Австрии также строится по принципу самоуправляемой корпорации с элементами государственного контроля (в лице Министерства юстиции).

Организация адвокатуры в странах **Европейского Союза**. С начала 90-х годов 20 столетия, с момента появления Европейского Союза все чаще мы встречаем как в публичном обиходе, так и в научной литературе термин: «право Европейского Союза». По мнению профессора Гилберта Горнига, это новый феномен, появившийся в ходе процесса интеграции в рамках Европейских Сообществ и Европейского Союза, обладает самостоятельными источниками и принципами, а его правомочность подтверждают практика и решения Суда ЕС [4, с. 7].

Однако, не смотря те интеграционные процессы, которые охватили современную Европу, единых правил и форм организации адвокатского сообщества нет. Наблюдаемый и проанализированный нами опыт показывает совершенно различные формы корпоративной организации европейской адвокатуры.

Сравнительный анализ становления и развития адвокатской деятельности в ряде зарубежных государств свидетельствует, что адвокатура в странах с развитой демократической традицией остается главным проводником общественных интересов в судебной и иной правозащитной деятельности.

Организация адвокатских сословий Америки и Европы по формам своей внутрикорпоративной организации варьируются от профессиональных корпораций приравненной к государственной организации в Италии, до общественных организаций в Австрии и самоуправляемых профессиональных ассоциаций в США. Однако, как те, так и другие наделены правомочиями активного воздействия на общественное мнение и государственную власть.

Практически все адвокатские корпорации сочетают в своих полномочиях, как функцию организации судебной и иной адвокатской деятельности, так и функцию активной гражданственности.

В ряде стран, таких как США, Германия кроме профессиональных корпоративных организаций присутствуют общественные объединения адвокатов, которые решают, как правило, локальные по целям и времени задачи.

Литература

1. *Ляммих З.* Адвокатура в Германии, (перевод Н. Доронина). Вестник Нижегородского государственного Университета, 1997. С. 15.
2. *Просвиркин А. Н.* Организационные основы адвокатской деятельности и адвокатуры: сравнительно-правовой анализ исторического развития и формирования нормативно-правовой базы в России и зарубежных странах.: Дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007. 74 с.
3. *Яртых И. С.* Функции и правовой статус адвокатуры и ее общественных объединений в условиях формирования гражданского общества в Российской Федерации: Дисс. ... док. юрид. наук. Москва, 2009.
4. *Горниг Г., Витвицкая О.* Право Европейского Союза. Петербург, 2005. С. 7.