

Совершенствование таможенного администрирования Жантаева Г. Г.

*Жантаева Гульмира Гульджигитовна / Jantaeva Gulmira Guldzhigitovna - старший преподаватель,
кафедра административного и финансового права,
Кыргызская государственная юридическая академия при Правительстве Кыргызской Республики,
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Аннотация: в статье анализируются проблемы таможенного администрирования в Кыргызской Республике и пути его совершенствования.

Abstract: the article analyzes problems of the customs administration area in the Kyrgyz Republic, and ways to improve it.

Ключевые слова: таможенное администрирование, таможенные органы, участники внешнеэкономической деятельности, анализ, таможенная политика.

Keywords: customs administration, customs authorities, the participants of foreign economic activity, the analysis of the customs policy.

Глобальные изменения в экономической, политической и правовой сферах, произошедшие в Кыргызской Республике за последнее время в связи со вступлением в Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС), обусловили новые подходы к развитию внешнеэкономической деятельности. Так, перед таможенной системой стоит ряд ключевых задач на среднесрочную перспективу, таких как ускорение процесса таможенного оформления, снижение коррупционных рисков и повышение доверия бизнеса к таможенной службе, обеспечение обеспечения адекватного ресурсного обеспечения таможенной службы в части качественной инфраструктуры и современных технологий.

Ретроспективный анализ развития внешнеэкономической деятельности позволяет изучить общие закономерности явлений и процессов в сложной системе правового регулирования рассматриваемой сферы [1, с. 114]. Процесс глобализации мирового хозяйства, открытые экономические системы в современном мире, обуславливают возрастающую роль международных экономических интеграции, которые представляют собой сложную многоуровневую систему между субъектами различной государственной принадлежности. Реализация интеграционных тенденций происходит как на уровне отдельных фирм, так и на уровне государства.

Современные тенденции интернационализации товарных рынков, расширение международной производственной кооперации влекут за собой необходимость гармонизации и унификации процессов внешней торговли. Основным и наиболее эффективным инструментом реализации рассматриваемых процессов на региональном и общемировом уровне выступает таможенная система, основным компонентом которой является таможенное администрирование [2., с. 12-14].

Таможенное администрирование определено как деятельность уполномоченных субъектов в области таможенного дела, направленная на реализацию целей и задач, установленных таможенным законодательством, связанных с эффективным и качественным трансграничным перемещением товаров через таможенную границу [3].

Участие Кыргызской Республики в международных интеграционных процессах на общемировом уровне, прежде всего, наделено на полноправное участие в деятельности ЕАЭС и международных соглашениях по гармонизации и упрощению таможенных процедур. На региональном уровне это деятельное участие в интеграционных группировках – СНГ, ВТО, ЕврАзЭС, ЕАЭС.

В этой связи таможенное администрирование становится важнейшим фактором интеграционных процессов. Совершенствование и повышение эффективности элементов таможенного администрирования является основной задачей при осуществлении интеграционных процессов, в особенности на начальных этапах становления региональных объединений. Возникает объективная необходимость исследования таможенного администрирования, выявления неиспользованных резервов и построения его интеграционной модели, что позволит интенсифицировать процессы внешней торговли и, соответственно, стимулировать интеграционную активность.

Основной проблемой для дальнейшего развития таможенного администрирования представляется межведомственное взаимодействие. При этом необходимо выделять 2 уровня:

1-й уровень – межведомственное информационное взаимодействие на национальном уровне, то есть информационное взаимодействие между органами государственной власти одного государства при совершении таможенных операций на территории одного государства – члена ЕАЭС.

2-й уровень – межведомственное информационное взаимодействие на наднациональном уровне, то есть взаимодействие между органами государственной власти разных государств при совершении таможенных операций на территории нескольких государств – членов ЕАЭС.

Одним из вопросов для совершенствования и качественного улучшения таможенного администрирования граждане и сфера бизнеса считает обязательное внедрение критериев оценки деятельности таможенных органов. Существующие сегодня критерии неэффективны и не отражают реального состояния проблемы.

Приоритетными задачами таможенной службы являются обеспечение собираемости таможенных платежей, совершенствование таможенного администрирования, создание благоприятных условий для развития внешнеторговой деятельности. При этом первая из перечисленных задач является основной, приоритетной, ее решению подчинены все остальные задачи, а когда они вступают в противоречие, ими, как показывает практика, можно пренебречь.

Государственная таможенная служба при Правительстве Кыргызской Республики является основным поставщиком средств в доходную часть государственного бюджета [4].

Продиктованная реалиями дня современная приоритетная задача таможенных органов связана с обеспечением стабильной положительной динамики поступления таможенных платежей в бюджет, обеспечением экономической безопасности в сфере таможенного дела и пресечением мошеннических схем уклонения от уплаты таможенных платежей.

Эффективное решение стоящих перед таможенными органами задач объективно требует организации системной работы по предупреждению правонарушений, минимизации их негативных последствий.

Развитие таможенной службы Кыргызской Республики необходимо рассматривать через призму ее основных задач и приоритетов. Основное содержание таможенной политики Кыргызской Республики составляет таможенное администрирование – организационно-управленческая деятельность Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики, а также деятельность таможенных органов, осуществляемые в нормативно-правовых рамках, в процессе реализации возложенных на них задач в сфере таможенного дела.

Действующая нормативно-правовая база содержит необходимую правовую основу данной деятельности.

Следующий пункт качественного улучшения таможенного администрирования – обязательное проведение консультации с бизнесом при установлении таможенных правил.

По результатам исследования были выявлены инициативы, которые бизнесу хотелось бы продвигать:

1. Упрощение таможенных формальностей.
2. Предоставление возможности исправить техническую ошибку, опечатку в таможенных документах.
3. Упрощение процедур уплаты таможенных платежей.
4. Снижение размера таможенных сборов при экспорте не сырьевых товаров.
5. Вопросы в рамках определения таможенной стоимости.

Таким образом, постоянное совершенствование таможенного администрирования в Кыргызской Республике - это новая возможность для адаптации к меняющимся условиям. Оценка результативности деятельности таможенных органов имеет особое значение и нуждается в комплексном и системном подходе, поскольку следует учитывать сложность и специфику таможенных органов в Кыргызской Республике.

Потребуется дальнейшее совершенствование всей таможенной и транспортной инфраструктуры, а также логистических процессов. Учитывая сложившиеся условия интеграции Кыргызской Республики в мировое сообщество таможенная служба Кыргызской Республики будет концентрировать свою деятельность на развитии системы таможенного администрирования, которая должна стать инструментом влияния на отечественный рынок в рамках законодательной базы.

Присоединение к международному конвенционному базису обеспечит таможенной службе Кыргызской Республики выход на принципиально иной уровень операционных возможностей.

Реализация таможенного механизма настройки экономики возможна при наличии политической заинтересованности в реформировании внешнеэкономического сектора экономики и при адекватном институциональном развитии таможенных органов. Для укрепления таможенной службы как института, реализующего экономическую и социальную политику государства с помощью методов и инструментов таможенного регулирования, необходимы:

- приведение компетенции таможенных органов и решаемых задач в соответствии с международной практикой [5, с. 29-34];
- создание инфраструктуры таможенных органов с учетом направлений и объемов товаропотоков, позволяющей применить любые формы таможенного контроля в короткие сроки;
- развитие системы подготовки и переподготовки кадров, в том числе с использованием целевых программ и тренировочных модулей для обучения современным методам таможенного администрирования.

Это достаточно стандартные меры, реализация которых позволяет выйти на качественно новый уровень национального таможенного администрирования, на сегодняшний день являются во многом проблемными, требующие немедленных и конструктивных решений.

Определяя характер и содержание таможенной службы, оценивая ее на основе принципа методологического многообразия и эмпирической базы данных в тесном взаимодействии с деятельностью таможенных служб государств-участников Евразийского экономического союза, можно сделать вывод об объективно назревшем процессе реструктуризации государственной таможенной политики, как важного условия укрепления государственной власти.

Литература

1. *Губарева А. В.* Специфические возможности применения метода внешнеэкономического права // Юридическое образование и наука, 3/2016. С. 114-148.
2. *Илюхина С. С.* Анализ становления и необходимости совершенствования таможенного администрирования // Таможенное дело. № 4, 2015. С. 12.
3. *Иващенко М. В.* Администрирование в деятельности таможенных органов Российской Федерации: Дисс. канд. юрид. наук. Ростов на Дону, 2011. 146 с.
4. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики. Режим доступа: <http://www.customs.kg> (дата обращения: 7.11.2016).
5. *Корвяковский Д. Г., Губин А. В.* Зарубежный опыт подготовки специалистов по специальности «Таможенное дело»: Великобритания, Германия, Австралия, Литва, Казахстан // Таможенное дело, 2014. № 3. С. 29-34.