Современный терроризм как угроза национальной безопасности России: уголовно-правовой аспект Сараев Н. В.¹, Чекина А. В.²

¹Сараев Николай Вячеславович / Saraev Nikolay Vyacheslavovich - кандидат юридических наук, доцент;

²Чекина Арина Вячеславовна / Chekina Arina Vyacheslavovna - магистрант,
кафедра уголовного права и криминологии,
Ростовский институт (филиал),

Всероссийский государственный университет юстиции
Российская правовая академия Минюста России, г. Ростов-на-Дону

Аннотация: в статье исследованы вопросы сущности терроризма как правового и политического феномена, правовые основы борьбы с терроризмом, предпосылки его возникновения в Российской Федерации. В настоящее время проблема терроризма является самой актуальной, глобальной проблемой современности, которая должна рассматриваться в комплексе с общечеловеческими проблемами. Терроризм становится все более опасным по масштабам непредсказуемости и причиненным последствиям явлением в общественно-политической жизни человечества.

Abstract: in the article the questions of the essence of terrorism as a legal and political phenomenon, the legal framework of the fight against terrorism, preconditions of its occurrence in the Russian Federation. Currently, the problem of terrorism is the most pressing global issue of our time, which should be considered in conjunction with universal problems. Terrorism is becoming more dangerous scale, unpredictability and consequences caused by the phenomenon in public and political life of mankind.

Ключевые слова: терроризм, террористический акт, национальная безопасность, борьба с терроризмом.

Keywords: terrorism, terrorist act, national security, the fight against terrorism.

Постановка проблемы

Проблему современного терроризма сложно исследовать, т.к. за последние двести лет это явление претерпело существенные трансформации. В 19 в. террористические акты имели более локальный характер и были направлены против отдельных монархов, политических, общественных или военных деятелей. В 20 ст. террористические угрозы становятся проблемой государственной безопасности целых стран. А в начале 21 в. терроризм приобретает черты глобальной угрозы международной безопасности.

Современный терроризм – часть политических и социально-экономических процессов в мире, которая представляет значительную угрозу международной и национальной безопасности. Начавшись с единичных проявлений, сейчас он превратился в массовое явление, стал разновидностью организованной преступности, которая основывается на мощной теневой экономике.

Сегодня необходимо говорить о террористической деятельности и ее последствиях как дестабилизирующем факторе воздействия на социально-политическую систему РФ, угрозе ее национальной безопасности.

Анализ последних исследований

Терроризм – опасное политическое, правовое и социальное явление. Активные исследования данного явления проводят политологи, юристы, историки, социологи и другие ученые. Однако в настоящее время мы не можем говорить о существовании целостной криминологической теории терроризма, в которой бы полноценно раскрывались сущностные характеристики терроризма, пути борьбы с ним и нейтрализации его последствий.

В 60-80 годах прошлого века появляются первые серьезные исследования терроризма как социального явления. Этой научной проблематикой занимались такие серьезные правоведы и обществоведы, как А. Александер, Дж. Бейкер, Дж. Белл, Д. О'Брайен, Ж. Диспо, Ч. Добсон, Б. Дженкинс, М. Креншоу, У. Лакер, Е. Г. Ляхов, Л. А. Моджорян, Я. Немеш, А. Полити, М. Ренсторп, Ф. Тессандори, П. Уилкинсон и другие.

В 2000-х годах проблематикой терроризма занимаются отечественные ученые Ю. М. Антонян, Н. С. Беглова, В. В. Витюк, А. Е. Жалинский, В. С. Комиссаров, М. Я. Лазарев, В. В. Лупев, С. А. Эфиоров и другие.

Цель исследования

Рассмотреть уголовно-правовые аспекты терроризма как социально-политического феномена и угрозы национальной безопасности РФ.

Изложение основного материала

Терроризм (от лат. *terror* – страх, запугивание) – это форма политического экстремизма, применение или угроза применения жестоких методов насилия, включая физическое уничтожение людей, запугивание правительства и населения для достижения определенных целей.

Существовая вначале как разновидность организованной преступности, терроризм в наше время глубоко погрузился в теневую экономику, взял на вооружение и активно использует не только сверхсовременное оружие, но и мощные технологии, прежде всего информационные. Это сделало терроризм распространенным и

устойчивым социально-политическим явлением. При этом причин появления экстремизма и терроризма достаточно много. Основные из них – это причины экономического, политического, исторического, этнического, психологического, религиозного и социального характера.

Ученые выделяют три основных вида террора:

- внутренний (действия граждан одного государства против соотечественников на собственной территории);
- транснациональный (соответствующие действия граждан одного государства против соотечественников на территории других государств);
- международный (действия групп граждан, единых или смешанных по национальному составу, против любых лиц на территории третьих стран).

Правовые основы борьбы с терроризмом в РФ составляют Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Уголовный Кодекс РФ (далее – УК РФ), Федеральный закон «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента и Правительства РФ, федеральных органов государственной власти.

Рост количества террористических актов, непредсказуемость последствий этих актов вызывают большую обеспокоенность мировой общественности, которая все больше активизирует свои усилия в борьбе с терроризмом. Начиная с 27-й сессии, Генеральная Ассамблея ООН ежегодно обсуждает вопрос о мерах по предотвращению терроризма. В декабре 1972 был создан Специальный комитет по вопросам международного терроризма, в который вошли представители 34 государств.

Международно-правовой основой борьбы с терроризмом является «Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма», утвержденной на 49-й сессии Генеральной ассамблеи ООН (резолюция 49/60 от 9 декабря 1994). Этот документ устанавливает принципы отношений мирового сообщества и программу мер по ликвидации международного терроризма, а также направления дальнейшего сотрудничества между государствами для неотложной ликвидации всех форм и проявлений террористической деятельности.

В 2000-е годы было принято более десяти конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом. Однако многообразие форм его проявлений затрудняет решение этой проблемы.

Уголовно-правовая охрана интересов граждан от деструктивного воздействия террористов обеспечивается соответствующими нормами УК РФ – ст. 205. Террористический акт; ст. 205.1. Содействие террористической деятельности; ст. 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма; ст. 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности; ст. 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем; ст. 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации.

В соответствии со ст. 205 УК РФ под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. Деяния, предусмотренные частями ст. 205 УК РФ, отнесены законодателем к категории особо тяжких преступлений.

Немаловажно, что законодатель учел в УК РФ важность борьбы с терроризмом вне зависимости от сроков давности совершения преступных деяний террористической направленности. Так, в ч. 5 ст. 78 УК РФ устанавливает, что к лицам, совершившим преступления террористической направленности или деяния сопряженные с осуществлением террористической деятельности, сроки давности не применяются. В контексте данного уместно вспомнить слова Президента РФ В. В. Путина: «Мы должны делать это (авт. – бороться с терроризмом) без срока давности, знать их (авт. – террористов) всех поименно. Мы будем искать их везде, где бы они ни прятались. Мы их найдем в любой точке планеты и покараем» [7].

Выводы

Терроризм возникает, когда общество переживает глубокий кризис, в первую очередь – кризис идеологии и государственно-правовой системы. В обществе появляются различные оппозиционные группы – политические, социальные, национальные, религиозные – для которых законность и легитимация существующей власти и всей ее системы становятся сомнительными. Если такие группы приходят к выводу, что не могут добиться своих политических целей законным путем, они попытаются достичь желаемого через насилие, т.е. терроризм, что создает угрозу безопасности личности, общества и государства.

Всю серьезность феномена терроризма современные государства осознали относительно недавно. Это было обусловлено целым рядом террористических актов в течение последних тридцати лет. Они вызвали массовые жертвы среди мирного населения и подорвали национальную безопасность многих стран. Ввиду данного сегодня можно говорить о терроризме как одной из основных угроз национальной безопасности как России, так и других прогрессивных стран. Это актуализирует необходимость разработки и реализации комплексной системы мер борьбы с терроризмом.

1. *Дерюгина Ю. Н.* Терроризм: уголовно-правовой и криминологический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 62.
2. *Раззаков Ф. И.* Век террора / Ф. И. Раззаков. М.: Эксмо, 2003. С. 372.
3. *Шестаков В.* Террор – мировая война. М.: Олма-Пресс Образование, 2003. С. 278.
4. *Юшина С. В.* Феномен «терроризм» и многообразие его проявлений // Изв. высш. учеб. заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки (Социология и политология), 2008. № 4. С. 49.
5. *Боташева А. К.* Терроризм как фактор современных политических процессов: детерминация, проявления, стратегия противодействия: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 2009. С. 13-16.
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 22.11.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954.
7. Путин: Россия найдет террористов в любой точке планеты и покарает. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tass.ru/politika/2444341> (дата обращения: 17.11.2015).
- 8.