

Национальная безопасность РФ и ВТО: постановка проблемы правового регулирования Запорожец Т. С.

*Запорожец Татьяна Сергеевна / Zaporozhets Tatyana Sergeevna - кандидат экономических наук,
г. Севастополь*

Аннотация: в работе актуализируются некоторые проблемы правового регулирования после вступления России в ВТО сквозь призму национальной безопасности государства.

Abstract: in this paper raises some issues of legal regulation after Russia's WTO accession through the prism of national security of the State.

Ключевые слова: национальная безопасность; экономическая безопасность, таможенный союз; правовые отношения ВТО.

Keywords: national security; economic security, Customs Union; legal relationship of the WTO.

Россия за последние 20 лет проделала огромную работу, как по гармонизации национального законодательства, в том числе при подготовке к вступлению в ВТО, с международно-правовыми нормами, так и по совершенствованию собственной правовой системы и правоприменительной практики в целях модернизации экономики, развития внешней торговли, совершенствования налогообложения и таможенных отношений. Важную роль в этом смысле сыграли отдельные нормативные документы: Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», Распоряжение Правительства РФ от 8 августа 2001 № 1054-р «О плане мероприятий по приведению законодательства РФ в соответствие с нормами и правилами ВТО» [1; 2; 7]. Несмотря на это, процесс урегулированности законодательства с последующим достижением консенсуса заявленной темы исследования, остается еще открытым и требующим доработки и поиска возможных компромиссов.

Авторы в течение ряда лет исследуют проблемы национальной безопасности России, Клин Б., Примаков Е. «Вступление России в ВТО – не окончание, а начало процесса» [8]. Экономическая безопасность занимает особое место в стратегии обеспечения национальной безопасности, Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [5], которая до сих пор должным образом не приведена в соответствии с нормами основного закона страны. В России в период рыночных реформ не уделялось должного внимания проблемам обеспечения экономической безопасности. Вся политика государства носила строго декларативный характер, лишь после принятия отдельных нормативных актов, Федеральный закон от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности РФ» [6; 3], оформилось правовое поле его деятельности. Однако данный Указ носит самый общий характер и во многом уже устарел. Нормативные акты, регулирующие эту сферу исследования, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [4], не дают определения «безопасность», несмотря на то, что в ранее действующей версии закона, под ней понималось состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Присоединение России к Всемирной торговой организации, самое серьезное испытание на прочность нашей экономики за последние годы. Актуальность этого сегмента рассматриваемой темы исследования весьма высока, так как с момента вступления России в данный процесс обнаружилось не малое количество вопросов и проблем при практически полном отсутствии источников, где можно было бы получить на них ответ.

Среди ключевых моментов, с которыми сталкиваются российские суды при попытках применения российского права к нормам ВТО: приведение в соответствие с правилами ВТО российского законодательства, которое длится на протяжении существенного времени, но пока далеко от завершения; уже появившаяся необходимость решать претензии других стран по поводу торговой политики России, которая не совпадает с Соглашениями. Существует весомый риск, что в суды России и Суд ЕврАзЭС в ближайшее время будут предъявлены многомиллионные требования о компенсации ущерба, даже если и не предполагалось, что они нарушат правила ВТО. Остается неясным, что следует учитывать при решении вопроса о прямом действии норм ВТО. Если эти нормы в РФ получают статус норм прямого действия, то это значительно ослабит позиции России в пределах многосторонней торговой системы, снизит и без того невысокую конкурентоспособность российских отраслей промышленности и приведет к значимому росту бюджетных расходов.

Присоединение России к ВТО, в частности, также повлекло за собой обязательства о соблюдении положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). На данный момент среди нерешенных проблем осталось следующее положение. Организации по коллективному управлению правами не могут работать с правообладателями без договора. Другой проблемой, имеющейся на момент присоединения и до сих пор не решенной, - наступление уголовной ответственности в результате совершения неправомерных действий с авторскими правами и товарными знаками в коммерческих масштабах. Особой критике подверглось введение новых правовых норм в области борьбы с «пиратством» в Интернете, который уже подвергся критике со стороны научного и делового сообщества.

Серьезную озабоченность вызывают сведения о разработке пакетов документов ВТО, в которых предусмотрено резкое ограничение суверенных прав государств на регулирование инвестиционных процессов на своих территориях. Согласно проектам этих документов, зарубежные корпорации должны получать право в судебном порядке оспаривать те национальные законы, которые снижают прибыли ТНК от производственно-инвестиционной деятельности. В связи, с чем может возникнуть ситуация, когда принимаемые законы, направленные на охрану окружающей среды или защиту здоровья населения, могут быть отменены ВТО как ограничивающие конкуренцию.

Особенно актуальным и достаточно запутанным является вопрос о взаимовлиянии норм права ВТО на нормативные документы Таможенного союза. Одним из противоречий требующих скорейшего разрешения является вопрос о применении права Таможенного союза в соответствии с Договором о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы. В этих условиях обязательным вопросом, требующим дальнейшей разработки становится расширение круга задач таможенных органов, центральной прерогативой которых стоит обеспечение экономической безопасности страны и таможенной защиты территории.

Таким образом, важнейшей задачей юридического сообщества становится разработка Концепции правовой политики по адаптации национального законодательства к нормам и правилам ВТО с учетом социально-экономических и политических трансформаций, произошедших за последнее время.

Литература

1. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [//base.garant.ru>12133486/](http://base.garant.ru>12133486/), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.;
2. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [URL: base.garant.ru>12133529/](http://base.garant.ru>12133529/), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.;
3. Федеральный закон от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [URL: rg.ru>2014/07/03/strategia-dok.html](http://rg.ru>2014/07/03/strategia-dok.html), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус .
4. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [//docs.cntd.ru>document/902253576](http://docs.cntd.ru>document/902253576), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.
5. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [//base.garant.ru>71296054/](http://base.garant.ru>71296054/), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.
6. Указ Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности РФ» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [URL: zakonprost.ru.content/base/part/228375](http://zakonprost.ru.content/base/part/228375), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.
7. Распоряжение Правительства РФ от 8 августа 2001 № 1054-р «О плане мероприятий по приведению законодательства РФ в соответствие с нормами и правилами ВТО» [Электронный ресурс] – Режим доступа: [URL: //docs.cntd.ru>document/901794758](http://docs.cntd.ru>document/901794758), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.
8. *Клин Б., Примаков Е.* Вступление России и ВТО – не окончание, а начало процесса [Электронный ресурс] – Режим доступа: [URL: //rg.ru>2012/10/11/primakov-site.html](http://rg.ru>2012/10/11/primakov-site.html), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус .