

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Щербаков К.В.

*Щербаков Константин Вадимович – преподаватель специальных дисциплин,
Государственное профессиональное образовательное учреждение Тульской области
Тульский государственный технологический колледж, г. Тула*

Аннотация: в статье автор рассматривает нормативную базу инвестиционной деятельности на территории Тульской области. Автор приходит к выводу о существовании специального регионального и муниципального правового регулирования инвестирования и высказывает свои рекомендации по совершенствованию правовой базы.

Ключевые слова: инвестирование, инвестиционная деятельность, инвестиционный климат, льготное налогообложение инвестиционной деятельности, нормативная база инвестиционной деятельности.

Субъекты РФ обладают большой долей самостоятельности, которая обуславливает наличие как определенной свободы действий, так и необходимость нести высокую ответственность за развитие территории. В связи с этим в регионах всегда остро стоят вопросы, связанные с привлечением финансовых средств для развития экономики, инфраструктуры и др. Ситуация осложняется тем, что в сложных с экономической точки зрения периоды инвесторы (как отечественные, так и зарубежные) при наличии у них достаточных возможностей склонны ориентироваться на инвестиционные проекты, реализуемые на федеральном уровне (в экономически благополучные времена наблюдается противоположная тенденция).

Инвестиционный климат Тульской области нельзя назвать идеальным - в регионе развиты в основном наиболее традиционные отрасли при недостаточном развитии наукоемких отраслей, также в структуре региона имеется большое количество убыточных и низкорентабельных производств [1, с. 225]. Однако, важной позитивной чертой является сохранение шефских связей между предприятиями и профессиональными училищами и лицеями [7, с. 56].

Одним из действенных способов развития инвестиционного климата является совершенствование региональной нормативно-правовой базы, которая должна учитывать особенности текущего положения дел, то есть объективно отражать социальную обстановку [2, с. 3]. Развитие нормативной базы должно вписываться в формы увеличения инвестиционной привлекательности [3, с. 333], среди которых наиболее приемлемыми для этого является государственно-частное партнерство и льготное налогообложение.

Одной из особенностей инвестиционной среды Тульской области является то, что происходит четкая дифференциация инвесторов на иностранных инвесторов, вкладывающих практически всегда в химическое производство [6, с. 106], и многогранный сектор государственно-частного партнерства. Правовые акты Тульской области, имеющие непосредственное отношение к инвестициям, в основном посвящены государственно-частному инвестированию.

Рамочным региональным актом, регулирующим инвестиционную деятельность, является Закон Тульской области «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории тульской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» [5].

Данным законом установлен перечень основных форм и методов, которые вправе применять органы власти, а именно: разработка межмуниципальных инвестиционных проектов; проведение экспертизы инвестиционных проектов; предоставление на конкурсной основе государственных гарантий Тульской области; выпуск облигаций; вовлечение в инвестиционный процесс временно законсервированных объектов строительства. Несмотря на явное несовершенство юридической техники этих положений, стоит отметить, что деятельность органов власти в плане развития инвестирования подразделяется на два основных направления: государственная поддержка инвестирования и работа с потенциальными инвестиционными объектами. Приведенный перечень форм и методов является закрытым, однако в законе сделана оговорка: иные формы и методы могут применяться в соответствии с российским законодательством. Ст. 3 вышеупомянутого нормативного акта содержит в себе закрытый перечень действий, направленных на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности: предоставление налоговых льгот, оказание содействия в подборе и предоставлении земельных участков для занятия инвестиционной деятельностью; конкурсное предоставление концессий инвесторам; представление инвестиционных проектов на различных, в том числе международных, мероприятиях. Закрытость данного перечня, на наш взгляд, лишает органы власти оперативного простора и способности проводить гибкую инвестиционную политику.

Еще один существенным в региональной инвестиционной сфере нормативным актом является Закон Тульской области «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в

форме капитальных вложений на территории Тульской области» [3]. Если меры государственной поддержки инвестирования являются по своей сути адресными и зависят от воли властных субъектов, то установление пониженных налоговых ставок налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций для всех инвесторов, удовлетворяющих единым для всех условиям, является одним из ключевых элементов правового регулирования инвестиционной деятельности. Наибольшие льготы предоставлены в части налога на имущество организаций и связаны с теми инвесторами, которые вводят объекты в эксплуатацию – для них предусмотрены налоговые ставки в диапазоне от 2,8 и 0,4% в зависимости от категории налогоплательщика. Существенными плюсами льготного налогообложения является широкая дифференциация инвесторов в целях определения налоговой ставки в предоставлении льгот как по налогу на имущество организаций, так и по налогу на прибыль организаций, что ощутимо снижает налоговое бремя многих инвесторов.

Для поддержки государственно-частного партнерства создан инвестиционный фонд Тульской области, объем бюджетных ассигнований которого устанавливается законом о региональном бюджете [4].

Примечательным является тот факт, что специальная региональная инвестиционная программа отсутствует, однако таковая имеется на муниципальном уровне в городе Тула, в которой, помимо всего прочего, содержится перечень нормативных актов федерального, регионального и муниципального уровня, регулирующих инвестиционную деятельность в Тульской области [8]. Концепция инвестиционной политики города Тула объемна и многообразна, она включает в себя перечень основных понятий, состав иностранных инвестиций, причины, препятствующие развитию инвестирования, меры, направленные на создание благоприятной инвестиционной среды, положения об инвестиционном паспорте города, положения о мониторинге инвестиционной деятельности. Концепция установлена муниципальным нормативным актом, то есть она принята (и не может быть принята) в форме закона, и ее содержание в некоторых моментах вступает в противоречие с Законом Тульской области «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Тульской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» - в частности, региональные меры, предусмотренные для создания благоприятной инвестиционной среды относительно капитальных вложений не подлежат расширительному толкованию с учетом Концепции инвестиционной политики города Тула, поскольку постановления городских администраций не входят в систему законодательства РФ, так как органы местного самоуправления, согласно Конституции РФ, не являются органами государственной власти.

Таким образом, в Тульской области на региональном и муниципальном уровнях имеется правовая база инвестиционной деятельности. В качестве итога проведенного анализа мы выделили рекомендации, выполнение которых позволило бы перевести правовую базу инвестирования качественно более высокий уровень:

- принятие региональной программы инвестиционного развития Тульской области;
- устранение противоречий между региональными и муниципальными нормативными актами;
- принятие рамочного правового акта о государственно-частном партнерстве;
- принятие региональных правовых актов, имеющих международную направленность для создания благоприятного экономического режима для иностранных инвесторов.

Постоянное совершенствование правовой базы инвестиционной деятельности необходимо для более рациональной деятельности органов государственной и муниципальной власти, а также для защиты прав инвесторов, что более чем актуально в условиях текущей кризисной для экономики ситуации.

Список литературы

1. Белолипецкая А.В. Оценка факторов, формирующих инвестиционный климат тульского региона // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки, 2014. № 5-1. С. 224-231.
2. Губанова Н.В. Государственно-частное партнерство как источник привлечения инвестиций в российские регионы (на примере Тульской области) // Вестник Тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки, 2013. № 11. С. 1-5.
3. Закон Тульской области от 06 февраля 2010 года n 1390-зто» О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области» // СПС «Гарант».
4. Закон Тульской области от 15 июля 2013 года № 1976-зто «Об инвестиционном фонде Тульской области» // СПС «Гарант».
5. Закон Тульской области от 18 декабря 2008 года № 1181-зто «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Тульской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» // СПС «Гарант».

6. *Матраева Л.В.* Методологические аспекты исследования и прогнозирования региональных потоков прямых иностранных инвестиций на примере тульской области // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки, 2015. № 4-1. С. 104-110.
7. *Мещерякова Ю.И.* Проблемы инвестиционной привлекательности региона (на примере Тульской области) // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2013. № 1-1. С. 53-59.
8. Постановление администрации города Тула от 26 июля 2011 года n 1880 «Об утверждении концепции инвестиционной политики в муниципальном образовании город Тула» // СПС «Гарант».
9. *Федорова Л.А., Иванцов С.М.* Государственное регулирование инвестиционной деятельности (на примере Тульской области) // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки, 2013. № 5-1. С. 329-335.