

# ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КАК МЕТОДА БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Савин В.С.<sup>1</sup>, Осадчая Н.Г.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Савин Владислав Сергеевич – магистрант,  
юридический факультет;

<sup>2</sup>Осадчая Наталья Георгиевна – кандидат юридических наук, доцент,  
кафедра уголовного права,

Муниципальное унитарное предприятие федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
Российский государственный университет правосудия,  
Ростовский филиал,  
г. Ростов-на-Дону

**Аннотация:** в статье рассматриваются методы общей концепции борьбы с организованной преступной деятельностью в настоящее время, понятия и цели предупреждения и противодействия, на основании которых вырабатывается уголовная политика.

**Ключевые слова:** организованная преступность, противодействие организованной преступности, предупреждение организованной преступности, методы борьбы с преступностью.

Предупреждение преступности означает охрану людей, общества, государства от действий, угрожающих их интересам и являющихся социально опасными. Представляется сложным комплексом всевозможных мер предупреждающего воздействия на все, что порождает, воспроизводит это социально негативное явление, определяет его неблагоприятные тенденции, качественно-количественные характеристики.

В статье изучаются и анализируются правовые основы предупреждения преступности как отдельной группы в криминологии.

Данная цель решается следующими задачами:

- изучение понятий, законодательства и теоретико-правовых форм вышеуказанного вопроса;
- сравнение и анализ теории и правовых основ;
- заключение проделанной работы.

Предметом исследования в статье являются законодательные и нормативно-правовые акты и научная литература вопроса о противодействии и предупреждении преступности в криминологии. Объектом исследования являются обязательные причинные связи явлений и процессов, происходящих в системе, в том числе и детерминационных комплексов предупреждения и противодействия преступности в криминологии, как исследуемых научных взаимоотношений.

В наше время преступность стала обыденным социальным явлением, таким, что его невозможно исключить из нашей повседневной жизни. Понятие преступности, по нашему мнению, стоит в ряду с такими словами как «война», ведь «война - она никогда не меняется».

Рассматривая эту проблему предупреждения и противодействия преступности, необходимо провести сравнительный анализ, разъяснить понятия предупреждения и противодействия, т.к. из-за того, что они неразрывно связаны провести грань между ними может быть сложно. Предупреждение включает в себя несколько похожих понятий, оно комплексное и более широко охватывается в трактовке значения данного слова. Термин «предупреждение преступности» является оксюмороном из-за того, что нельзя предупредить то, что уже имеет место быть.

Как писал Р.Д. Тамаев о предупреждении преступности: «Мы пытаемся изучить, понять это явление, т.к. оно, возможно, является основным в криминологической науке. Оно позволяет не допустить массового криминального поведения со всеми его негативными последствиями. Эта основная цель уже предполагает хотя бы попытку отрыва субъектов преступлений, уничтожение социальных «мостов» преступников при их изоляции от общества либо возможную «заморозку» будущих правонарушителей [1]».

Изучая глубже проблему предупреждения, можно заметить, что изучение предупреждения как самостоятельного понятия невозможно, так же как и целого без частного. Это достаточно сложная особенность данного вопроса [2].

Как говорила О.Е. Марлукина особенностью, наиболее важной, является недопущение проявления криминального поведения. В современном обществе с традиционно высоким уровнем преступности огромное количество ресурсов затрачивается на системы охраны общества, имущества, общественного порядка, на обеспечение системы выявления и наказания правонарушителей [3]. И все меньше средств остается на оперативное оказание социальной помощи нуждающимся в ней членам общества,

образование и культуру. Наиболее точно связал это противоречие Щедрин Н.В.: «Лучше предупреждать преступления, чем карать за них» [4].

Для изучения данной проблемы необходимо, в первую очередь, оценить важность предупреждения, т. к. цивилизованное государство стремится к тому, чтоб не допустить преступности во всех его социальных сферах. Системность, индивидуальность, массовость - хоть эти понятия возможны с разных полюсов, но владение и гибкость их, как нам кажется, могут дать возможность провести изучение такого проблемного понятия, как предупреждение преступности.

Осветим понятие предупреждения преступности. Подход к преступности во всех ее проявлениях как социально-негативному явлению предполагает определенную стратегию борьбы с ней, в которой основным является оказание воздействия на причины ее возникновения [5].

Выдвинутое предположение о том, что предупреждение преступности должно преобладать над карательной политикой, была сформулирована в IV в. до н. э., Платоном в глубокой древности, но на практике ее исполнение было реализовано сравнительно недавно. Эта мысль получила свое правовое толкование в работах юристов классической школы уголовного права XVIII в., которые создали фундаментальные основы новой политики в борьбе с преступностью. Ее смысл заключается в короткой формулировке, выраженной В.Н. Бурлаковой: «Мудрый законодатель предупредит преступление, чтобы не быть вынужденным наказывать за него [6]».

В дальнейшем теоретическая трактовка предупреждения преступности была дана в криминологической науке, которая стала альтернативной в науке уголовного права в части определения ее основных целей, задач, а также применяемых мер борьбы с преступностью в современном мире [7]. В современности предупреждение преступности - доминирующее направление в деятельности государства и общества, которая нацелена на борьбу с социально-негативным явлением организованной преступности.

В криминологии предупреждение и противодействие преступности можно рассмотреть, как сложную, многоуровневую систему государственных и общественных мер, нацеленных на выявление, распознавание, ликвидацию и ослабление причин и условий возникновения преступности, преступлений отдельных видов и конкретных правонарушений, в том числе направленных на удержание от возвращения или перехода на преступный путь людей, условия социальной жизни и поведения которых указывают на то, что такой переход для них возможен [8]. Разработка и внедрение данных мер - главная задача криминологических исследований. Внедрение этих мер в практику является показателем эффективности данных исследований.

Предупреждение преступности представляет собой систему, которая включает: объекты профилактики; ее фундаментальные уровни и формы; меры предупреждающего воздействия; субъектов, осуществляющих этот вид деятельности [9].

#### **Цели предупреждения преступности**

В государствах, имеющих социалистический строй в 60-е гг. XX в. была сформирована общесоциальная задача ликвидации преступности. Т.к. существование этого явления ставило под сомнение идеалы, продвигаемые этим режимом, эта цель существовала в директивных документах до начала 80-х гг. до тех пор, пока общество не было вынуждено признать существование данного явления и невозможность его полного искоренения. [10]. Этой задаче политики реагирования на преступность сопутствовали достаточно прогрессивные, гуманно сформулированные в уголовном законодательстве социалистических государств цели и задачи наказания правонарушений, которые были ориентированы на исправление и перевоспитание осужденных, а также предупреждения преступлений. При этом необходимо признать, что, допущенная размытость определения в Уголовном кодексе 1960 г. целей, преследуемых уголовным наказанием, позволяла судить о допущении законодателем возмездной и карающей природы уголовного наказания правонарушений. При этом о лицах, права которых были нарушены, система не заботилась, за исключением удовлетворения их низменных мстительных чувств [11]. Слабо проводилась социальная работа с лицами, оказавшимися в положении, толкающем их на совершение преступлений, помощь им в выходе из этой ситуации [12].

Бурлаков М.К. в своих работах писал: «В 1980-х гг., когда провал программы построения в СССР коммунизма как общества, в частности свободного от преступности, стал очевидным, главный лозунг политики государственного реагирования на преступность был скорректирован, появились формулировки «стабилизировать преступность», «уменьшить темпы роста числа преступлений», «улучшить ее структуру, в т. ч. за счет сокращения доли наиболее опасных преступлений». Вопрос о ликвидации преступности был снят [13]».

Необходимо обратить внимание на то, что адекватная научно обоснованная установка политических целей в сфере реагирования на преступность крайне важна. Имеет смысл акцентировать внимание, очевидно, только на такие цели, которые достижимы в практической деятельности и проводить работу только с тем, что выполнимо. Перспективой в практической деятельности для России может быть построение правового государства в условиях сосуществования с преступностью, как с неизбежным

социально негативным явлением, которое невозможно искоренить полностью, а можно лишь сдерживать на приемлемом уровне, не угрожающем социуму, формирование процессов реагирования на преступность в рамках современного цивилизованного подхода.

### **Принципы предупреждения и противодействия преступности**

Как отражено в действующем Уголовно-процессуальном Кодексе Российской Федерации, область социального управления, наряду с другими областями, в сфере предупреждения преступности должна отвечать принципам законности, демократизма, гуманизма и справедливости, научности. Она действует в последовательности: «цели - задачи - функции - организационные структуры и меры, их информационное, методическое, ресурсное обеспечение». При этом нужно учитывать специфику условий и ситуаций, присущей соответствующей территории либо отрасли социальной жизнедеятельности [14].

В Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г. Закреплено «Легитимность деятельности по предупреждению преступности предполагает фактическое наличие и развитие правовой базы, исполнение ее требований. Другими словами, необходимо наличие достаточного правового регулирования на уровне закона и иных нормативных актов, задач, методов, форм профилактики прав и обязанностей субъектов этой работы, гарантий законных интересов лиц, в отношении которых она осуществляется. Вместе с тем нельзя допускать декларативности, которая может обесценить развивающуюся новую отрасль права - профилактическую. Законность деятельности по предупреждению преступлений требует конкретного описания в соответствующих нормативных актах компетенции и правомочия субъектов профилактики, содержания ее мер, оснований и условий их применения, минимизации использования оценочных понятий и определения пределов их применения [15]».

Демократизм, в сфере предупреждение преступности, означает, что деятельность осуществляется:

- а) под контролем органов представительной власти соответствующих уровней;
- б) с непосредственным участием и под контролем общественных объединений и формирований, которые должны квалифицированно осуществлять свою деятельность, не мешая работе правоохранительной системы, но и не сводя свою деятельность к роли «помощников» государственных органов;
- в) с учетом результата мониторинга общественного мнения, относительно предупреждения конкретных видов преступлений.

Гуманизм и справедливость деятельности по профилактике преступности означают: лица, которые являются объектом этой деятельности, выступают в роли субъектов взаимодействия с органами, осуществляющими профилактическую деятельность, и имеют права, нарушение которых недопустимо; устанавливается цель выявить и предупредить развитие криминогенных процессов на ранней стадии, для того, чтобы ущерб для личности, общества и государства свести к минимуму; профилактическое воздействие осуществляется с щадящих мер, а при их недостаточности, переход к интенсивному воздействию. Принципы гуманизма и справедливости должны выражаться в необходимой достаточности профилактических мер всех уровне, этапов, видов, направлений, взаимодействовать с иными принципами, отвечать требованиям современности [17].

Принцип научности в предупреждении означает:

- а) программирование и планирование, которое востребовано в предупредительной деятельности, правовом регулировании и управлении ею, как и в практическом применении профилактических мер, научной концепции данного вида деятельности, основанном на познании ее основных закономерностей и места в системе социума;
- б) сопровождение профилактической деятельности на всех уровнях, этапах, направлениях, видах научно-методического обеспечения, который основывается на комплексном использовании достижений науки о борьбе с преступностью, объединенных криминологией и уголовной политикой; наличие при этом механизма внедрения в практическую деятельность научных рекомендаций после их объективной оценки;
- в) использование на практике предоставляемых наукой знаний о закономерностях преступной деятельности и возможностей борьбы с ней для точной оценки ситуации в перспективе, настоящем времени и ретроспективе и принятия обоснованных и взвешенных стратегических и тактических решений;
- г) проведение криминологических или комплексных экспертиз законодательных и управленческих актов, связанных с профилактикой преступности в процессе их подготовки, а также получении отчетов об их достоинствах и недостатках, после внедрения в практическую деятельность [17].

Применение принципа научности позволяет создать базу, содержащую полные и надежные сведения, необходимые для предупреждения преступности.

В заключение данной статьи, в которой изучены и частично проанализированы проблемы криминологии можно отметить, что преступность, несмотря на то, что она является проблемой государства, интенсивно подвергается воздействию глобализации. Современные государства в условиях глобализации тесно взаимодействуют друг с другом, в том числе в сфере борьбы с преступностью.

Как отражено в соглашении о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью: «Преступность в современных условиях превратилась в глобальную общечеловеческую проблему. При всей глобальности и международной значимости сотрудничества Российской Федерации в области борьбы с преступностью в рамках ООН, Совета Европы, иных континентальных и межконтинентальных сообществ и организаций, в настоящее время особое значение приобретают вопросы взаимодействия и со странами СНГ. Попытка проследить структуру мер предупреждения преступлений дает возможность проанализировать, возможно, даже выделить, тенденцию современных государств, в т. ч. и нашего, которые стремятся к фактическому построению демократического и правового государства, защищающего основную общечеловеческую ценность, права и свободы человека [18]». В связи с этим, для соблюдения интересов предупреждения преступлений необходимо широко использовать различные методы выхода из ситуаций, которые могут нести угрозу причинения потенциальным потерпевшим вреда, для того, чтобы гарантировать личную безопасность. Данные действия должны проводиться параллельно с правовым воздействием государства в лице правоохранительных органов. Президент Российской Федерации В.В. Путин, подчеркивая значимость взаимодействия всех правоохранительных систем, на коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации 3 февраля 2006 г. сказал: «Уникальное место прокуратуры в борьбе с преступностью - координация работы правоохранительных органов».

Обращаясь еще раз, к уже освещенной проблеме, стоит обратиться каждому члену современного общества именно к себе, трезво оценив все субъективные качества, после чего с субъективной точки зрения выделить их радикальные отклонения, осознать тяжесть последствий от укрывательства, сотрудничества и участия в преступной сфере.

#### **Список литературы**

1. *Тамаев Р.Д.* Проблемы предупреждения преступлений в сфере международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью // Уголовное право, 2006. № 2.
2. Об утверждении Положения о государственном фонде борьбы с преступностью: постановление Правительства РФ от 7.07.2000 г. № 498. Доступ их справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. *Марлукина О.Е.* Криминология. М., 2007.
4. *Щедрин Н.В.* Основы общей теории предупреждения преступности. Красноярск, 1999.
5. Криминология / под ред. Н.Ф. Кузнецовой. М., 1998.
6. Криминология / под ред. В.Н. Бурлакова. СПб., 2002. С. 177-185, 194-199.
7. *Шестаков Д.А.* Криминология. Санкт-Петербург; Москва, 2006. С. 245-261.
8. *Аганов Г.М., Ковалева Е.* Предупреждение преступлений и иных правонарушений средствами прокурорского надзора при исполнении наказания в виде лишения свободы // Уголовное право. 2005. № 4.
9. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. Доступ их справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. *Щербакова Л.И.* Теоретические основы предупреждения насильственной преступности женщин // Уголовное право, 2005. № 1.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Доступ их справочно-правовой системы «Гарант».
12. *Кудрявцева А.В.* Криминология. М., 2007.
13. *Бурлаков М.К.* Криминология XX в. М., 2000.
14. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ. Доступ их справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г. Доступ их справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 10.01.2000. № 24. Доступ их справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
17. Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 18.07.1996 г. № 1039. Доступ их справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
18. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью. М., 1998. Доступ их справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

