

# ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ КОРРУПЦИОННОСТИ В РОССИИ

Дроздова О.А.<sup>1</sup>, Литовка А.Б.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Дроздова Ольга Анатольевна – студент,  
факультет экономики и права;

<sup>2</sup>Литовка Алла Борисовна – кандидат юридических наук, доцент,  
кафедра публичного и частного права,  
Дальневосточный институт управления (филиал)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
г. Хабаровск

**Аннотация:** в статье анализируются отдельные исторические аспекты возникновения явления коррупции в России. В частности, отражен период Ивана III, петровские времена, исторический период правления Екатерины I, Анны Иоанновны, Елизаветы, Екатерины Великой, 20 век, обусловивший формирование новых видов коррупционных деяний.

**Ключевые слова:** история возникновения, коррупционные деяния, уголовное законодательство.

Актуальность вопросов, непосредственно относящихся к проблематике эффективности мер в борьбе с явлением коррупции, широко обсуждается как на государственном уровне, так и в научной сфере. Неоднократно обозначалось, что существующий сегодня высокий уровень коррумпированности в стране, имеет разрушительный характер, оказывающий комплексное негативное воздействие на развитие государственного устройства, мировоззрение граждан, а также в целом, на всю экономику государства. Выработка и реализация эффективных мер, направленных на противодействие коррупции одна из наиболее злободневных задач и приоритетных направлений российской правовой системы. В средствах массовой информации регулярно поднимаются проблемные вопросы, связанные с противодействием коррупции. Законодатель, преследуя цель выработки оптимальной модели противодействия коррупционности в различных сферах, разрабатывает нормы, содержащие эффективные правовые инструменты и методики борьбы с коррупцией. Вместе с тем, необходимо отметить, что для выработки результативных мер, способствующих разрешению или минимизации существующей проблемы, представляется необходимым изучение исторических истоков, выявление причин возникновения коррупции в России.

В этой связи, обращаясь к истории нашего государства, можно отметить, что мздоимство было частью повседневности Российского государства, попытки законодательного ограничения предпринимались еще Иваном III. По смыслу Судебника 1497 года строгий запрет наложен на занятие приказными и судьями вымогательством заниматься, «посулы» под запретом. Судебник указывает на то, что, суд обязан быть справедливым, а судьи не имеют права при вынесении решения, принимать во внимание чувства дружбы либо мести.

Данный исторический период характерен попытками государства изыскать способы, позволяющие частично узаконить взятку. С этой целью на Руси применялась система содержания должностных лиц и наместников за счёт местного населения – «кормление». Зачастую, наместник не получал жалования за исполнение возложенных на него обязанностей, но собирал налоги, вершил суд на вверенной ему царём территории, брал легально мзду, доля которой осталась в его в кармане. В 1556 году Иваном Васильевичем было отменено «кормление».

Соборное Уложение 1649 года строго запрещало судьям брать «посулы», за слушание устанавливались жестокие наказания.

Петровские времена наряду с созданием новой системы службы, предпринимались попытки разделаться с мздоимством. В 1711 году Пётр I основал должности фискалов для обеспечения надзора за финансовой деятельностью государственных учреждений. Принятые экстренные меры являлись объективной необходимостью, связанной с существенным ростом коррупционных деяний, наносящих прямой ущерб казне и императорской власти.

В декабре 1714 года Петром издан указ, относящийся ко абсолютно всем должностным лицам без исключения и запрещающий любые виды вознаграждений. В случае неисполнения норм, Законом были предусмотрены телесные наказания, конфискация имущества и даже смертная казнь нарушителя.

В 1715 году чиновникам была назначена зарплата, все виды взяточничества становятся серьезным должностным преступлением. Все антикоррупционные законы были обнародованы Царем, и по требованию последнего чиновники были обязаны дать расписки об обязательности их прочтения.

Обращаясь к другому историческому периоду, а именно годам правления Екатерины I, Анны Иоанновны, Елизаветы, Екатерины Великой, можно подчеркнуть, что он ознаменован крайне высоким уровнем коррупционности. В этот период зародился институт фаворитизма, представляющий собой

своеобразный вид коррупционного поведения аристократии, который был весьма поощряем как монархом, так и высшим дворянством.

Екатерина II в стремлении понизить уровень мздоимства, приняла решение о существенном повышении размеров официального вознаграждения. Для примера, уездный чиновник среднего положения получал 30 руб.; более высокопоставленный – губернский – 60; в центральных и столичных учреждениях – 100–150 руб., следует отметить, что указанные размеры вознаграждения, в то время были большими деньгами [3, с. 27].

Развитием капитализма в XIX-начале XX века было обусловлено формирование новых видов коррупционных деяний. В частности, это проявлялось в непосредственной зависимости уровня общественного положения от наличия либо отсутствия финансовых возможностей. Это выражалось в прямой коррупционности системы купли-продажи выборных должностей, таких как: волостные старшины, судебный пристав, нотариус.

С проведением большевиками в октябре 1917 года перемены государственного строя и формы правления государства, не искоренило высокий уровень взяточничества и других проявлений корыстного злоупотребления на службе. Высшие эшелоны власти Советской России не могли быть не обеспокоены сложившейся ситуацией. В этой связи, по указанию В.И. Ленина, в мае 1918 года ВЦИК РСФСР издает Декрет «О взяточничестве», положения которого впервые устанавливают уголовную ответственность за данный вид нарушения.

С июня 1922 года вступают в действие нормы Уголовного кодекса, указывающие на то, что «со взяткой государственное политическое управление может и должно бороться, и карать расстрелом по суду».

В январе 1927 года Постановлением ВЦИК РСФСР от 22 ноября 1926 г. [2] введен в действие Уголовный кодекс, предусматривающий в содержании положений ст. 117 и 118 лишение свободы сроком до двух лет в случае принятия взятки в любом ее виде за выполнение/невыполнение действия в рамках своего служебного положения.

Весьма основательной законодательной нормой, в области принятия мер по борьбе с коррупцией можно назвать изданный в 1962 году Указ Президиума Верховного Совета СССР, основной фабулой которого было ужесточение уголовной ответственности за взяточничество. На основе положений вышеуказанного акта, было существенно изменено и принято уголовное законодательство, выполняющее роль регулятора ответственности за совершение взяточничества. Отнеся взяточничество к категории опасных преступлений, преследуя цель усилить уголовную ответственность за данный вид преступления, Президиум Верховного Совета СССР устанавливает наказание за преступление коррупционного характера в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет (с конфискацией имущества) [1].

Произошедший распад СССР предопределил создание принципиально новых экономических, политических, международных, социальных и духовных отношений, которые к сожалению, привели к тому что, коррупция в России достигла поистине катастрофических размеров. Но, тем не менее, необходимо отметить, что нормы, содержащиеся в Уголовном Кодексе обсуждаемого исторического периода, свидетельствуют о либеральном отношении законодателя к различного рода коррупционным преступлениям.

Из этого следует, что коррупция как явление социально-негативного характера, в различные периоды развития нашего государства сопровождала государственные институты власти на этапах формирования управленческого аппарата. Коррупция в России имеет свою многовековую историю и отличается многоаспектностью. В неё вовлечены не только государственные чиновники, но и частный сектор и множество иных слоёв общества. Несмотря на достаточно динамичное развитие правовых норм в данной области, антикоррупционное законодательство России находится в процессе разработки и внедрения правовой модели, включающей эффективные инструменты, которые позволили бы остановить разрушающее воздействие коррупционности, либо, по крайней мере, существенно снизить его.

#### ***Список литературы***

1. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) // Ведомости ВС РСФСР, 1960. № 40. ст. 591 (утратил силу).
2. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 «О введении в действие Уголовного Кодекса Р.С.Ф.С.Р. редакции 1926 года» // СУ РСФСР, 1926. № 80. Ст. 600 (утратил силу).
3. *Малахов А.* Табель о взятках // Коммерсант-Деньги. 27.06.2005, № 25. С. 22-34.
4. *Серов Д.* «Взятков не имал, а давали в почесть...» // Отечественные записки, 2012. № 2. С. 211–235.