

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ И ОРГАНАМИ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ананьин Д.С.

*Ананьин Дмитрий Сергеевич – студент магистратуры,
Институт государственного и международного права,
Уральский государственный юридический университет, г. Екатеринбург*

Аннотация: в статье анализируется действующее в российской правовой системе распределение компетенций между федеральным центром и субъектами Федерации, предлагается внесение изменения в действующее российское законодательство в части определения исключительной компетенции субъектов Федерации.

Ключевые слова: распределение компетенций в федеративном государстве, субъекты федеративного государства.

Россия является федеративным государством, в котором сфера компетенции федерального центра и субъектов Федерации определяется в Конституции [1]. Статья 71 определяет вопросы, которые входят в сферу исключительного ведения Федерации непосредственно, устанавливая закрытый перечень. Статья 72 – определяет сферу совместного ведения Федерации и субъектов РФ, которая также изложена закрытым перечнем вопросов. Важно отметить, что статья 72 регламентирует именно совместную компетенцию, а не конкурирующую, что предполагает большее взаимодействие органов власти федерации и субъектов по решению определенного круга вопросов. Статьей 73 в свою очередь установлено, что вне пределов исключительного ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. А в части 4 статьи 76 говорится о самостоятельности осуществления полномочий субъектами Федерации по вопросам вне пределов исключительного ведения Федерации и совместного ведения Федерации и субъектов Федерации. Таким образом, исключительная сфера ведения субъектов РФ устанавливается по остаточному принципу, вбирая в себя те вопросы, которые не уполномочен решать федеральный центр по предметам своего исключительного ведения и по предметам совместного ведения с субъектами.

Однако такое распределение полномочий непременно вызывает дополнительные сложности при непосредственном регулировании вопросов, которые не были упомянуты ни в одном из перечней. То есть, по логике содержания статьи 73 Конституции РФ – должны относиться к компетенции субъектов. Само собой вопросы, имеющие сугубо местное значение, которые по логике законодателя и входят в содержания перечня статьи 73, остаются в исключительной компетенции субъектов Федерации, что подтверждается частью 6 статьи 76. В рамках решения этих вопросов у регионов существует лишь одно универсальное ограничение на необходимость соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Однако, имея всю полноту государственной власти по смыслу статьи 73, отдельные субъекты России вправе, при наличии соглашения с федеральными органами государственной власти, относить любые вопросы своего ведения, к ведению Федерации.

Тем не менее, субъекты РФ, на основании той же статьи 73, имеют право в своих конституциях и уставах [2] объявлять вопросы, определенные в части 4 статьи 76, вопросами их исключительной компетенции, предметами их исключительного ведения, которые не могут передаваться в компетенцию Федерации. Это конституционное право субъекты Российской Федерации активно используют.

Федерацией также могут регулироваться вопросы, которые не оговорены в статьях 71 и 72 и формально отнесены к ведению субъектов РФ, помимо заключения соглашения между органами власти субъекта и Федерации о передачи части своих полномочий. Это возможно в случае образования новых отношений, не упомянутых в тексте Конституции ввиду их фактического отсутствия на момент её составления, но являющихся вопросами государственного значения. И, таким образом, вопросы, которые, исходя из текста Конституции, должны относиться к ведению субъектов Федерации, будут фактически реализованы на федеральном уровне, посредством внесения изменений в Конституцию.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о неточности формулировок, используемых в частности в рамках распределения компетенций между Федерацией и её субъектами, которые на деле могут приводить к коллизии положений Конституции с фактической необходимостью регулирования отношений на федеральном уровне.

В целях предотвращения возможного появления такого противоречия, необходимо установление ограничений на компетенцию субъектов Федерации. Возможно это посредством перехода от остаточной компетенции к либо установлению исчерпывающего перечня предметов ведения субъектов Федерации,

либо к определению тех вопросов, которые никоим образом не могут быть предметом ведения субъектов Федерации. Благодаря такому изменению, у субъектов Федерации будет более чёткое определение границ их ведения, что не позволит всем неупомянутым вопросам автоматически становиться предметом исключительного ведения субъектов Федерации, позволяя такие вопросы распределять между компетенциями различных уровней власти в свободном порядке, без презумпции их отнесения к определённому уровню власти.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета, 1993, 25 декабря.
2. Деменков М.В., Любимов А.П., Корнев Н.М. Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. Вып. 3. М.: Гос. Дума: Известия, 1997.