

МЕСТО И РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ АССОЦИАЦИИ ЮРИСТОВ РОССИИ)

Иванов А.В.

*Иванов Алексей Владимирович – кандидат философских наук, доцент,
кафедра конституционного и международного права,
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Алтайский
государственный университет,
руководитель аппарата,
Алтайское региональное отделение
Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», г. Барнаул*

Аннотация: предметом исследования являются отдельные проблемы деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. Особое внимание уделено некоммерческим организациям как субъектам негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Автором подробно рассматриваются место и роль Ассоциации юристов России в негосударственной системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

Ключевые слова: право на получение квалифицированной юридической помощи, бесплатная юридическая помощь, государственная система бесплатной юридической помощи, негосударственная система бесплатной юридической помощи, некоммерческие организации, Ассоциация юристов России.

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно [1]. Данное конституционное положение стало основой для принятия Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ») [2], которым установлены организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи. Опыт реализации данного законодательного акта и принятых на его основе иных федеральных и региональных нормативных правовых актов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью позволяет обозначить отдельные выводы и проблемы, в частности, в сфере деятельности некоммерческих организаций как субъектов негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Основными субъектами реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью являются, прежде всего, участники государственной системы, т.к. именно государство выступает субъектом гарантирования конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи. Но негосударственную систему бесплатной юридической помощи нет оснований считать вторичной, т.к. её участники выполняют функции и задачи, дополняющие и расширяющие деятельность государства в рассматриваемой сфере. В частности, ст. 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» и соответствующие региональные законы устанавливают категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы, и случаи её оказания [2]. Таким образом, значительная часть граждан не может обратиться за помощью к государству, а многие категории правовых вопросов не могут быть разрешены участниками государственной системы. Кроме того, государственные органы оказывают юридическую помощь по вопросам, относящимся к их компетенции (что, безусловно, является условием профессиональности и компетентности консультанта), однако граждане могут заведомо не знать, к компетенции какого органа относится решение их вопросов; график и формы работы таких органов (например, установленные в рабочее время ограниченные часы непосредственного обращения гражданина) не всегда могут быть удобны; также требуется предоставление документов, подтверждающих отнесение гражданина к одной из категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и пр. В таких и подобных им случаях возможно обращение к участникам негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» определена правовая возможность создания юридических клиник [3] образовательными организациями высшего образования (ч. 1 ст. 23) и негосударственных центров бесплатной юридической помощи некоммерческими организациями, адвокатами, адвокатскими образованиями, нотариусами, адвокатскими и нотариальными палатами субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 24) [2].

В соответствии с ч. 5 ст. 24 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ», виды помощи, категории граждан, имеющих право на ее получение и др. устанавливаются негосударственными центрами самостоятельно [2], соответственно, такие условия могут и вообще не устанавливаться, что практикуется многими из таких центров. Однако здесь также имеют место отдельные проблемы. В частности, адвокаты как участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи, как правило, ограничиваются консультированием в устной форме, нотариусы консультируют по вопросам, входящим в предмет их профессиональной деятельности и т.п. (те и другие в итоге заинтересованы в продолжении работы с гражданами на возмездной основе вне «общественной нагрузки»); студенты (слушатели), принимающие участие в работе юридических клиник, могут не иметь достаточных знаний для решения поставленных вопросов и т.д. Но, несмотря на это, вклад перечисленных субъектов в создание условий для реализации конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь, формирование и развитие системы ее оказания, защиту прав и законных интересов граждан, обеспечение их доступа к правосудию является значительным.

Еще одним из участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи являются создаваемые некоммерческими организациями (автономными некоммерческими организациями, общественными организациями, общественными учреждениями и др.) центры бесплатной юридической помощи (ст. 24 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» [2]). Здесь, по нашему мнению, имеют значение, прежде всего, создаваемые на профессиональной основе общественные объединения юристов, в предмет деятельности которых входит осуществление просветительской деятельности, деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи и т.п. Наиболее крупным по численности и значительным по масштабам деятельности из числа таких общественных объединений юристов в России в настоящее время является Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России» (далее – Ассоциация юристов России).

В предмет деятельности Ассоциации юристов России, в числе прочих вопросов, входит и оказание бесплатной юридической помощи (ст. 4 Устава) [4], что являлось со времени её основания (2005 г.) и до настоящего времени является приоритетным направлением её деятельности. Помимо этого, следует отметить некоторые характеристики, определяющие особое место и роль данной общественной организации в качестве субъекта негосударственной системы бесплатной юридической помощи.

Во-первых, численность организации составляет более 35 000 членов – представителей различных юридических профессий [4], что является весомым интеллектуальным капиталом. Во-вторых, региональные отделения созданы в 84 субъектах Российской Федерации и, соответственно, в каждом из них функционируют общественные приёмные и центры бесплатной юридической помощи (общая численность общественных приемных и центров помощи – более 700) [4], что представляет серьезную организационную основу деятельности, в частности, для работы с гражданами. В-третьих, взаимодействие на основе заключаемых Ассоциацией юристов России, её региональными отделениями с федеральными государственными органами, государственными органами субъектов Российской Федерации, муниципальными органами, адвокатскими и нотариальными палатами, иными заинтересованными субъектами (общественные палаты, образовательные учреждения и др.) соглашений о партнёрстве и сотрудничестве, в том числе по вопросам оказания бесплатной юридической помощи. В-четвертых, утверждены корпоративные стандарты оказания бесплатной юридической помощи. В-пятых, реализация Ассоциацией юристов России, её региональными отделениями социально значимых проектов, направленных на обеспечение доступности юридической помощи, подготовку консультантов для работы в центрах помощи и др. Безусловно, есть и иные, заслуживающие внимания, направления и формы работы данной организации.

Таким образом, накопленный организационный и интеллектуально-профессиональный капитал и приобретенный опыт работы стали основой для следующих направлений и форм деятельности Ассоциации юристов России в качестве субъекта негосударственной системы бесплатной юридической помощи:

- Осуществление приёма и консультирование граждан, оказание различных видов юридической помощи в собственных общественных приёмных и центрах бесплатной юридической помощи на постоянной основе, как правило, без ограничений по статусу обращающихся за такой помощью.
- Оказание бесплатной юридической помощи как по месту нахождения общественных приёмных и центров помощи (в ходе личного приёма граждан, дистанционно с использованием средств телефонной, почтовой связи, сети Интернет и (или) электронной почты), так и путём проведения выездных мероприятий.
- Привлечение к консультированию в общественных приёмных и центрах помощи представителей различных юридических профессий: адвокатов, нотариусов, прокуроров, судей, судебных приставов, преподавателей и др., что создает возможность получить юридическую помощь по самому широкому кругу правовых вопросов (в отличие от обращения ко многим иным участникам системы бесплатной юридической помощи).

- Проведение таких общероссийских акций, как Единый день оказания бесплатной юридической помощи, «тематические» дни бесплатной юридической помощи (например, приуроченный к Всемирному дню ребёнка); также подобные акции могут проводиться регионами самостоятельно. Необходимо отметить, что Ассоциация юристов России осуществляет координацию деятельности всех привлекаемых к таким акциям участников, как государственной, так и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, проводит информирование граждан о месте и графике приёма в центральных, региональных, местных печатных и электронных средствах массовой информации.

Отдельные указанные формы и методы работы (приём на постоянной основе, выездные мероприятия, использование дистанционных средств связи и др.), безусловно, используются и иными участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, но некоторые из них, в частности, проведение таких масштабных акций, как Единый день оказания бесплатной юридической помощи, привлечение к участию в нём органов власти, представителей различных юридических профессий практикуются только данной общественной организацией, что является значительным вкладом в создание условий для реализации конституционного права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, их правовое просвещение и т.п. (по данным Ассоциации юристов России, ежегодно консультации получают более 100 тысяч человек [4]). Конечно, имеют место и отдельные проблемы, например, различие в финансовом, организационном, человеческом ресурсе региональных отделений, как следствие, определяет и различия в возможностях решения ими поставленных задач и т.д.

Подводя итоги, отметим, что некоммерческие организации (создаваемые ими центры бесплатной юридической помощи), следует рассматривать как важных и значимых субъектов реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а некоторые из таких организаций, в частности Ассоциация юристов России, могут быть отнесены к занимающим особое место и роль в негосударственной системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2012 № 324-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2012. № 48. Ст. 6725.
3. Об утверждении Порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.11.2012 № 994 // Российская газета, 26.12.2012. № 298.
4. Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://alrf.ru/> (дата обращения: 16.08.2017).