

ПРОТИВОРЕЧИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВАЛИДОВ ЖИЛЬЕМ (НА ПРИМЕРЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Лукьянова М.Л.

Лукьянова Мария Леонидовна – студент,
кафедра международного права и внешнеэкономической деятельности,
Владимирский государственный университет им. А.Г. и Н.Г. Столетовых, г. Владимир

Аннотация: с самого начала появления нормального общества как такового возникла и потребность в различных законах и их поддержании. Говоря сухим юридическим языком, закон - это нормативный акт, установленный и принятый высшим органом государственной власти. Если проще, то это нормы того или иного общества, которые служат защитой прав его членов. В случае их нарушения, пострадавшая сторона может рассчитывать на содействие со стороны государства. Ну и главное в законах, это то, что они основываются на конституции государства и не могут противоречить уже принятым законодательным актам и основным правам человека. Один из принципов конституционного и развитого государства в том, что законы едины для всех. Независимо от социального, материального и иного положения, они должны соблюдаться всеми, и также каждый вправе требовать их соблюдения по отношению к себе.

Ключевые слова: нормативно-правовой акт, коллизия, государство, Конституция, инвалид.

Структурный ряд нормативно-правовых актов в Российской Федерации имеет свои особенности. Каждый из элементов данного ряда имеет свое определенное место, и не может содержать нормы, противоречащих вышестоящим актам. Но, не смотря на это, мы все-таки встречаем «столкновение» норм тех, или иных актов.

Вопрос противоречий и столкновений нормативно-правовых актов является актуальным и вызывает значительный интерес. А так же позволяет определить причины возникновения противоречий, а так же разработать меры по их устранению.

Многочисленность юридических коллизий, безусловно, ведет к их классификации по видам:

- коллизии между нормами Конституции РФ и федеральными конституционными законами;
- коллизии между нормами Конституции и федеральными законами;
- коллизии между нормами кодексов и федеральными законами;
- коллизии между нормами Конституции РФ, иных федеральных законов и нормами, содержащимися в указах Президента РФ, актах Правительства РФ и других подзаконных актах;
- коллизии между нормами федеральной Конституции, федерального законодательства и нормами конституций, уставов, законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Федерации;
- коллизии между нормами Конституции РФ, федеральных законов и договорами между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ о разграничении предметов ведения и полномочий;
- коллизии между нормативными актами субъектов Федерации;
- коллизии между актами органов государственной власти РФ и ее субъектов и актами органов местного самоуправления, изданными вне пределов их ведения, а также между актами органов местного самоуправления различных уровней.
- коллизии между нормами, содержащимися в различных нормативных правовых актах;
- коллизии между нормами, содержащимися в одной статье нормативного правового акта;
- коллизии между нормами, содержащимися в разных статьях одного нормативного правового акта [8, с. 127].

Исходя из видов коллизий, мы четко просматриваем конфликт правового регулирования, возникающий в результате одновременного регулирования одних и тех же общественных отношений правовыми предписаниями разной юридической силы.

Естественно, что на уровне практического правоприменения соответствующие органы и должностные лица будут руководствоваться следующими общепринятыми правилами:

- при разногласии друг другу акты одного и того же органа, изданные в разное время по одному и тому же вопросу, применяется последний по дате принятия;
- коллизии между общефедеральными актами и актами субъектов Федерации, в том числе между конституциями и уставами, приоритет имеют общефедеральные;
- возникновение коллизий между национальным (внутригосударственным) и международным правом, то приоритет имеют международные нормы;

- коллизионные акты изданы одновременно, но разными органами, то применяется акт, обладающий более высокой юридической силой (например, закон и указ, указ и правительственное постановление, постановление правительства и акт отраслевого министерства) [8, с. 89].

Кроме указанных правил, юридические коллизии могут быть разрешены путем: толкования; принятия нового акта; отмены старого; внесение изменений или уточнений в действующие нормативные акты.

Примером коллизии между федеральными нормативно-правовыми актами и нормативно-правовыми актами субъекта Федерации рассмотрим существующее противоречие норм законодательства Владимирской области нормам, вышестоящим по градации, нормативно-правовых актам.

Закон Владимирской области от 06.05.2005 года № 49-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан, в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий» регламентирует порядок постановки на учет граждан в качестве нуждающихся, и одним из причин постановки является признание малоимущим гражданина (инвалида) РФ [5, с. 6].

Это условие грубо противоречит, во-первых, Конституции Российской Федерации, согласно которой Российская Федерация провозглашает себя социальным государством, которое обеспечивает отдельным категориям граждан дополнительные гарантии, поддержку, льготы;

во-вторых, Федеральному закону от 24.11.1995г. № 181 «О социальной защите инвалидов Российской Федерации», который определяет отдельные категории граждан и наделяет их первоочередным правом на постановку на учет, в качестве нуждающихся, а также первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного, дачного хозяйства и садоводства, без проведения торгов (аукционов);

в-третьих, Постановлению Правительства РФ от 27.07.1996 года № 901, которое утверждает правила для отдельных категорий граждан, и перечень документов, которые необходимо предоставить для обеспечения данной отдельной категории граждан жилыми помещениями. Данные правила не требуют признания инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов признания их малоимущими.

Из вышесказанного следует, что отдельным категориям граждан, коими являются инвалиды, семьи, имеющих детей-инвалидов для обеспечения жилыми помещениями необходимо лишь подтверждение его нуждаемости в жилье, на обязательство признания инвалида малоимущим, как указано в пункте 9 закона Владимирской области от 06.05.2005 года № 49-ОЗ, из вышестоящих по градации нормативно-правовых актах ни сказано ни слова.

Следовательно, что при рассмотрении и принятии закона Владимирской области от 06.05.2005 года № 49-ОЗ не было учтено, в полной мере, содержание действующих нормативно-правовых актов, касающихся вопроса признания инвалида, семьи, имеющую ребенка-инвалида нуждающимся в улучшении жилищных условий, а так же в постановки его на учет, в качестве нуждающегося.

Следует подчеркнуть, что в любом случае путь устранения юридических коллизий, должен быть правовым.

Приведя данный пример юридической коллизии, хотелось бы отметить, дабы избежать определенного количества судебных разбирательств, необходимо на стадии обнаружения коллизии заняться урегулированием данного столкновения, которым может послужить принуждение (правовое) отмены действия данного нормативно-правового акта субъекта Федерации или внесение изменений, уточнений в акт.

Список литературы

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
3. Постановление Правительства РФ от 27 июля 1996 г. N 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг».
4. «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
5. Закон Владимирской области от 6 мая 2005 г. N 49-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».
6. *Тихомиров Ю.А.* Коллизионное право, 2000.
7. *Тихомиров Ю.А.* Юридическая коллизия, 1999.
8. *Матузов Н.И.* Коллизии в праве: причины, виды и способы разрешения, 2000.