

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ СТАТУСЕ СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Чубарь Е.С.

*Чубарь Екатерина Сергеевна – магистрант,
кафедра финансового, банковского и таможенного права,
институт магистратуры
Саратовская государственная юридическая академия, г. Саратов*

Аннотация: в статье анализируются вопросы, связанные с конституционно-правовым статусом Счётной палаты Российской Федерации. Для этого будет рассмотрен вопрос об определении места данного органа в системе иных государственных органов.

Ключевые слова: Счётная палата, Конституция Российской Федерации.

В данной статье будут рассмотрены вопросы определения статуса Счетной палаты и определения его расположения в системе иных субъектов власти. Для этого будут определены его функции и порядок его формирования, определяемый основным нормативно-правовым актом страны. Также будет поставлен вопрос отнесения данного органа к одной из ветвей власти.

Конституция устанавливает основные принципы и начала системы государственной власти

Конституцией Российской Федерации определены основные начала и принципы деятельности государственной власти. Для выполнения своих задач и функций, в Конституции предусмотрена определённая система государственных органов. Для реализации функции по формированию и распределению государственного бюджета Российской Федерации главный нормативно-правовой акт страны предполагает создание Счетной палаты. Она не входит в систему основных государственных органов.

Основным законом, регулирующим порядок всей деятельности Счётной палаты, является Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Пункт 2 ст. 2 ФЗ «О счётной палате Российской Федерации» определяет функциональную, финансовую и организационную независимость данного органа при выполнении своих функций.

Несмотря на то, что данный орган формируется Государственной Думой, законом установлено, что её деятельность не приостанавливается даже в случае роспуска Думы. Это исключает возможность контроля за деятельностью Счётной палаты со стороны иных субъектов власти. Данный факт подтверждает мысль о независимой природе данного органа.

Согласно ст. 6 вышеуказанного закона, Счётная палата состоит из председателя, его заместителя, аудиторов и самого аппарата [2].

Высший Состав данного органа формируется Государственной Думой по представлению Президента. В этот орган входят председатель и заместитель председателя Счетной палаты. Оба эти лица устанавливаются на шесть лет. Назначение всех руководящих лиц возможно только не более чем на два срока.

Согласно ст. 9 Совет Федерации и Государственная дума назначают по шесть аудиторов по представлению президента. Требование о двух сроках подряд относится и к ним. Аудиторы контролируют выполнение основных задач органа. Сам аппарат состоит из отдельных сотрудников и инспекторов.

Современная юридическая наука определяет три основные ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную.

Современная юридическая наука определяет три основные ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Одним из основных вопросов при определении статуса Счетной палаты является понимание его места в одной трёх ветвей власти. Существует несколько позиций по вопросу отнесения данного органа к одной из ветвей власти.

Некоторые представители науки предлагают точку зрения, согласно которой Счётная палата является органом парламентского контроля. Под парламентским контролем понимается деятельность организации, созданной по инициативе законодательного органа, основная цель которой является надзор за исполнительной властью [3]. В данном случае у Счетной палаты будет иметься определенная особенность – Счётная палата в той или иной мере будет регулировать финансовую деятельность органа, который её формирует.

Следующий подход рассматривает Счетную палату, как отдельный Государственный орган. Одним из основных представителей этой точки зрения является Сергей Михайлович Шахрай. Он обосновывает свой подход следующими тезисами:

- Данный орган является представителем государства, имеет возможность пользоваться мерами государственного принуждения и имеет ряд полномочий.

- Невозможно прекратить или повлиять на её деятельность по распоряжению одного из формировавших ее органов. Ликвидация или остановка деятельности этого органа возможна только с помощью изменения Конституции.

Руководствуясь вышеуказанными позициями Шахрай С.М. утверждает, что Счетная палата является государственным органом. Эта позиция является более конструктивной и соответствующей основным началам конституционного права.

Третья точка зрения предполагает, что этот орган является отдельно-действующей ветвью власти, занимающимся непосредственно контролем выполнения законодательства. По своей сути ее статус делают её похожей по природе на органы прокуратуры и омбудсменов.

Некоторые из учёных считают, что Счетная палата является отдельной Ветвью власти, так как определение того или иного органа к отдельной ветви является устаревшим.

Проанализировав существующие позиции по данному вопросу, формируется следующий вывод. Счетная палата является структурой, подконтрольной ФС РФ, и формируемой непосредственно Президентом и Государственной Думой. В выполнении своих задач действует самостоятельно и независимо от решений вышеуказанных органов. Точное указание ветви власти, к которой можно отнести данный орган противоречит основным принципам и природе конституционного права. Также данный подход противоречит независимости и не подконтрольности Счетной палаты по отношению к иным субъектам государственной власти.

Вследствие чего Счетная палата все же является отдельным субъектом государственной власти, который имеет особое положение и специальные полномочия. Отнесение его к какой-либо отдельной ветви власти является нецелесообразным и не имеющим под собой конструктивного фундамента.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // СПС «Гарант». <http://ivo.garant.ru/#/document/10103000/paragraph/14366:1/> (дата обращения: 06.12.2017).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 07.02.2017) «О Счетной палате Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017) // СПС «Гарант»: <http://base.garant.ru/70353474/> (дата обращения: 06.12.2017).
3. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» // СПС «Гарант». <http://base.garant.ru/70372950/> (дата обращения: 06.12.2017).
4. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Органы государственной власти современной России: Учебное пособие. М., 2004. С. 270.
5. Шахрай С.М., Клишас А.А. Конституционное право России. М.: ОЛМА. Медиа Групп, 2010. С. 580.
6. Чиркин В.Е. Государствование. М., 2002. С. 358–374.