

# ПРИНЦИП ВЗАИМНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА И ЛИЧНОСТИ ВО ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Овчинникова Л.А.

*Овчинникова Любовь Александровна - магистрант заочной формы обучения,  
кафедра конституционного, международного права и правосудия,  
Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
г. Саратов,  
Старший помощник прокурора района,  
Прокуратура Кировского района, г. Ярославль*

**Аннотация:** в статье на основе действующего законодательства, трудов ученых и исследований автора рассматривается проблема взаимной ответственности государства и личности. Исторически сложилось так, что проблема злоупотребления правом состоит из двух взаимосвязанных и в то же время самостоятельных частей [1]. Первая касается злоупотребления своими субъективными правами физическими и юридическими лицами, вторая — злоупотребления властью, т.е. теми правами и полномочиями, которыми в соответствии с действующим законодательством наделены государственные органы и их должностные лица для осуществления возложенных на них функций.

**Ключевые слова:** государство, личность, злоупотребление властью, Конституция.

УДК: 342.8

Государство подобно любому явлению, способно приносить в жизнедеятельность не только плюсы (позитивные результаты – упорядоченность, гарантированность прав и свобод человека и гражданина, безопасность и т.п.), но и минусы (негативные последствия – бюрократизм, произвол, злоупотребление властью, коррупцию, террор и т.д.).

С возникновением государства значительная часть людей оказалась неудовлетворенной тем, что данный социальный институт использовался всегда не в общественных интересах, что его сила, энергия, власть употреблялась не на общее благо, а в корыстных целях узкого круга лиц, групп, классов. В таких ситуациях государство из «слуги» общества превращалось в «хозяина», навязывало волю большинству, подавляло его, чинило произвол.

Государство, так же как и всякий иной социальный институт, воплощает в действие различные цели и задачи. Ввиду этого оно может служить и некоторым политическим группировкам, элитам, партиям, классам и т.п., но может действовать и в интересах всего общества. В первом случае оно выступает в роли «хозяина», во втором в роли «слуги». Термин «слуга» используется не для того чтобы «унизить» институт государственности, а чтобы показать его историческую миссию, ведь, в конечном счете, данный институт существует не ради самого себя (не государство ради государства), а ради общества, в целях создания благоприятных условий для развития личности. Именно общество содержит государство, которое выступает лишь политической частью общества, исторически призванной и обязанной его организовать.

Прогрессивно мыслящие люди все чаще стали задумываться над такими вопросами: как сделать, чтобы государство не превращалось из «слуги» в «хозяина», как и с помощью какого средства направлять его энергию, силу, власть в русло общего блага, какое противоядие можно использовать в целях минимизации произвола и различных злоупотреблений?

На эти вопросы существует исторически широкая амплитуда мнений. Одни мыслители считают, что в принципе ничего нельзя противопоставить такой страсти. Так, Л.Н. Толстой писал: «Сколько не придумывали люди средств для того, чтобы лишить людей, стоящих у власти, возможности подчинять общие интересы своим или для того, чтобы передать власть только людям непогрешным, до сих пор не найдено средств для достижения ни того, ни другого...» [2].

Впервые в России в ст. 2 Конституции РФ закреплено, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Этим на уровне Основного Закона установлен приоритет личности, ее прав и свобод в системе социальных ценностей нынешнего российского государства и общества. В развитие этого глава 2 Конституции РФ наиболее полно и конкретно, в сравнении со всеми предшествующими Конституциями СССР и РСФСР, в соответствии с основными, фундаментальными правами личности, общепризнанными принципами и нормами международного права, провозгласила и гарантировала широкий спектр личных, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод человека и гражданина.

Статья 19 Конституции РФ, в частности, закрепила, что государство гарантирует равенство прав человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений,

принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности [3].

Особое значение имеет ст. 18 Конституции, установившая принципиально новое, по сравнению с предыдущими конституциями, положение, согласно которому права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, что они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной властей, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием [4].

Другую составную часть анализируемого принципа, нередко рассматриваемую в качестве самостоятельного принципа правового государства, составляет взаимная ответственность государства и личности. Постепенно, хотя, быть может и слишком медленно она приходит у нас на смену существовавшей ранее по сути, односторонней ответственности гражданина перед государством.

Один из аспектов идеи правового государства имеет в виду изменение соотношения свободы государства и общества в пользу последнего, в т.ч. и прежде всего на благо отдельной личности.

Сообразно этому развитию и защита прав и свобод граждан, возрастание их активности и инициативы в правовой сфере сами становятся одним из существенных факторов ограничения пределов государственной власти.

Именно такой принципиальный поворот во взаимоотношениях государства и личности предусмотрен Конституцией РФ. Одновременно с тем в ней закреплена и ответственность личности перед государством и обществом. Исходя из демократического принципа единства прав и обязанностей, Конституция РФ четко определяет краткий перечень основных обязанностей граждан, устанавливает, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц.

Следует, однако признать, что практика реализации принципа взаимной ответственности между государством и личностью, приоритета в ней прав человека пока еще далека от идеала. Все еще многочисленны факты неуважения и попрания прав граждан, в т.ч. права частной собственности, невыполнения обязательств со стороны государственных органов и должностных лиц.

Особенно нетерпимы растянувшиеся на годы нарушения права человека на жизнь, заключающиеся в систематических задержках выплаты зарплат, пенсий, пособий, что ведет к дальнейшему снижению и без того низкого уровня жизни населения. Поэтому очевидно, что без первоочередного наведения порядка в этом, казалось бы, элементарном деле и предотвращения подобного положения в будущем, сколько бы трудным это ни было, любые слова о выполнении государством конституционной обязанности по защите прав своих граждан будут восприниматься не более как пустой звук.

Или о какой взаимной ответственности государства и личности – не на бумаге, а на деле – можно говорить сегодня, например, во взаимоотношениях граждан с предприятиями и учреждениями связи, путей сообщения, гражданской авиации, жилищного хозяйства, бытового обслуживания, здравоохранения и т.п.?

Известно, что многие граждане не знают, как в новых условиях отстаивать свои законные интересы, далеко не всегда могут безболезненно и в приемлемые сроки восстановить свое нарушенное право. В этой связи остро стоит вопрос о необходимости законодательных мер, направленных против пока еще довольно распространенных произвола, бюрократизма, коррупции, коммерческой деятельности, неуважения к правам личности и других нарушений закона и государственной дисциплины со стороны чиновников.

Назрела необходимость в одновременном законодательном закреплении, с одной стороны, прочных гарантий прав государственных служащих, с другой – четкой системы ограничений и запретов в их деятельности.

Защита прав личности, как это следует из Конституции РФ - священный долг и первейшая обязанность всех без исключения государственных и муниципальных органов и служащих. Каждый из них обязан защищать права граждан в своей повседневной деятельности соответственно своей компетенции и присущими ему способами.

Конечно же, коренной поворот в отношении к личности, к правам и свободам человека и гражданина не может произойти в одночасье, но важно, что Конституция РФ провозгласила и гарантирует его как магистральный путь развития современной России.

Правовое государство – это организация политической власти, создающая условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти в целях недопущения злоупотреблений.

Философская основа теории правового государства сформулирована И. Кантом, который рассматривал государство как объединение множества людей, подчиненных правовым законом», и считал, что законодатель должен руководствоваться требованием: «Чего народ не может решить относительно самого себя, того и законодатель не может решить относительно народа» [5].

Теория правового государства вовсе не застывшая догма. Она развивается и сегодня, постоянно наполняясь новым содержанием по мере накопления в истории человечества правовых и нравственных традиций и политического опыта. Вместе с тем следует помнить, что в юридической науке никогда не было, единой общепризнанной концепции правового государства. Последнее свидетельствует о том, что она обосновывается и разрабатывается с разных мировоззренческих позиций, и соответствующих типов правопонимания, отражает реалии различных национальных политических и правовых систем, обладающих общими и специфическими особенностями и свойствами.

#### ***Список литературы***

1. *Малиновский А.А.* Злоупотребление правом. М., 2000.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).
3. *Сафонов В.Г.* Государство и право, 2004. № 12.
4. *Алексеев С.С.* Теория государства и права: учебник для юридических вузов и факультетов. М., 1998.
5. *Кант И.* Метафизика нравов, 1797. Соч. в 6 т.
6. *Толстой Л.Н.* Царство божие внутри нас // Полн. собр. соч. М., 1957. Т. 28.