

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (АУДИТА). ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ, РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Колиев Л.В.

*Колиев Леонид Владимирович – магистрант,
кафедра правовых дисциплин,
Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, г. Москва*

Аннотация: в статье анализируются история создания Счетной палаты, цели и задачи Счетной палаты, результаты деятельности Счетной палаты Российской Федерации, проблемы исполнения федерального бюджета Российской Федерации, статистические данные по правонарушениям, обнаруженным в результате проведенной контрольной деятельности за 2017 г., возможность возврата в бюджет средств, потраченных в результате неэффективного и нецелевого использования.

Ключевые слова: Счетная палата Российской Федерации, история создания, государственный финансовый контроль, государственный аудит, федеральный бюджет, контрольное мероприятие, неэффективное и нецелевое использование средств.

Счетная палата – постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля) [2]. Порядок проведения финансового контроля и характер деятельности этого ведомства установлены Конституцией РФ [1].

Главной целью Счетной палаты считается осуществление контроля над использованием бюджетных финансовых средств. Помимо этого, ведется учет капитала внебюджетных фондовых институтов, контролируется федеральное имущество. Государственный орган оценивает эффективность расходования федеральных ресурсов. Исходя из полномочий органа, вытекает логичный вывод, что Счетная палата также противостоит коррупции [3, С. 323].

Описывая статус и особенность деятельности Счетной палаты, необходимо рассмотреть предысторию данного органа.

Счетный приказ, специализирующийся на контроле и ревизиях, появился еще в царской России. Алексей Михайлович инициировал создание этого органа еще в 1656 году. Это государственное ведомство изначально фокусировалось на контроле над выдачей военных жалований во времена русско-польской войны. Помимо этого, проводилась ревизия казначейства.

Когда императором стал Петр I, монарх инициировал проведение пакета реформ. Вследствие государственных преобразований, несколько видоизменились ведомства, занимающиеся государственным контролем. Сначала учреждена Ближняя канцелярия, уже через год переименованная в Ревизионную коллегию. Спустя еще два года проведена очередная реорганизация. Тем не менее, деятельность ведомства практически всегда оставалась неизменной – контроль над доходами и растратами казны Российской Империи.

Очередная реорганизация осуществлена в первой четверти XIX столетия. В частности, Александр I поделил управление казной на три части, каждой из которых управлял: министр финансов, казначей и контроллер.

Александр III также реформировал иерархию органов государственной власти, в том числе реорганизовал направление контроля и ревизии государственных средств деятельности. Стоит отметить, что в конце XIX столетия император принял закон, по условиям которого, органы контроля предоставляли заключения об уровне эффективности выполнения всевозможных хозяйственных мероприятий.

Расширены полномочия контроллера, который отныне мог утверждать ревизионную документацию и всевозможные инструкции. В подчинении у чиновника находились руководители региональных и центральных ведомств ревизионного контроля. Назначением и увольнением сотрудников также занимался государственный контроллер.

Впрочем, уже в 1918 году данная должность была ликвидирована. Полномочия госконтроллера переняла Центральная контрольная коллегия. В дальнейшем была проведена реорганизация, вследствие которой ведомство получило новое название – Народный Комиссариат государственного контроля.

С момента создания и до развала Советского Союза полномочия и название этого ведомства постоянно изменялись. Только в 1991 орган переименован в Счетную палату, в таком формате ведомство функционирует и по сегодняшний день.

Рассмотрим структуру государственного ведомства. Орган государственного контроля и ревизии состоит из 2 составляющих – это коллегия и аппарат. Коллегия является руководящим органом, главное направление этого отдела заключается в организации функционирования Счетной палаты. Помимо этого, проводится разработка эффективных методов контрольно-ревизионной деятельности.

Коллегией руководит председатель, помимо этого в ее состав включено 12 аудиторов, заместитель председателя и глава аппарата. Назначением руководителя занимается главный законодательный орган страны. Срок пребывания на должности – 6 лет.

Назначение аудиторов – это также прерогатива Госдумы и Совета Федерации. Каждый из этих органов выдвигает по 6 аудиторов. Срок пребывания в должности у всех членов рассматриваемой комиссии идентичный.

Все члены аудиторского корпуса курируют определенные векторы функционирования этого ведомства. Каждое направление – это департамент, охватывающий определенный комплекс статей по растратам и наполнению федерального бюджета. Дополнением содержания каждого департамента также занимается Коллегия. Претендовать на должность в этом государственном органе могут исключительно граждане РФ, которые имеют соответствующее образование, а также определенный опыт в вопросах госконтроля, экономической и финансовой отраслях.

Что касается аппарата, то его структура выражена в виде инспекторов, усилиями которых осуществляется контроль и ревизия (рис. 1) [4. С. 98].



Рис. 1. Структура Счетной палаты РФ

Полный спектр задач Счетной палаты РФ устанавливается действующим законодательством. В частности, каждый сотрудник, как и ведомство в целом, имеют независимость. Сотрудники наделены необходимыми полномочиями для инициирования и реализации проверок в различных организациях. Помимо этого, усилиями органа контролируется местное самоуправление.

На сегодняшний день, выделяются следующие цели Счетной Палаты [5, с. 75]:

- обеспечение эффективного и рационального расходования бюджетных финансовых средств;
- инициирование и реализация мероприятий, направленных на противодействие коррупции;
- проверка проектов, которые финансируются из федерального бюджета;
- проверка перемещения денег из федерального бюджета в Центральный банк или другие коммерческие организации;
- создание комплексных отчетов о проведенных мероприятиях и проделанной работе;
- эксперты должны дать профессиональную оценку наполнению и расходованию федерального бюджета;
- определение и последующее исследование нарушений установленных параметров.

Контрольную деятельность Счетной палаты можно разделить на три вида:

- контрольно-ревизионная - организация проверок и ревизий различных статей бюджета, фондов и государственных учреждений;
- экспертно-аналитическая - экспертиза проектов федерального бюджета и федеральных программ, выявление и анализ различных отклонений и нарушений при расходе средств федерального бюджета;
- информационная - составление и публикация различной отчетной документации.

Счетная палата осуществляет внешний государственный аудит (контроль) в отношении федеральных государственных органов, органов государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, федеральных государственных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий, государственных корпораций и государственных компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным

законом «О Счетной палате Российской Федерации». Кроме того, Счетная палата осуществляет внешний государственный финансовый аудит (контроль) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ и услуг - в том случае, если им по условиям договоров предоставляются средства из федерального бюджета и государственные гарантии Российской Федерации, или они используют федеральное имущество. Объектами контроля являются также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами федерального бюджета. В соответствии с поручениями Совета Федерации и Государственной Думы, а также обращениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Счетная палата может осуществлять внешний государственный аудит (контроль) в отношении иных организаций.

По результатам проведенных проверок, в случае выявления правонарушений, Счетная палата передает соответствующие документы в правоохранительные органы.

За свою деятельность Счетная палата отчитывается перед Советом Федерации и Государственной Думой. Отчет в эти государственные органы предоставляется ежегодно. Кроме этого, каждый квартал Счетная палата предоставляет отчет Правительству РФ о ходе выполнения программ федерального бюджета.

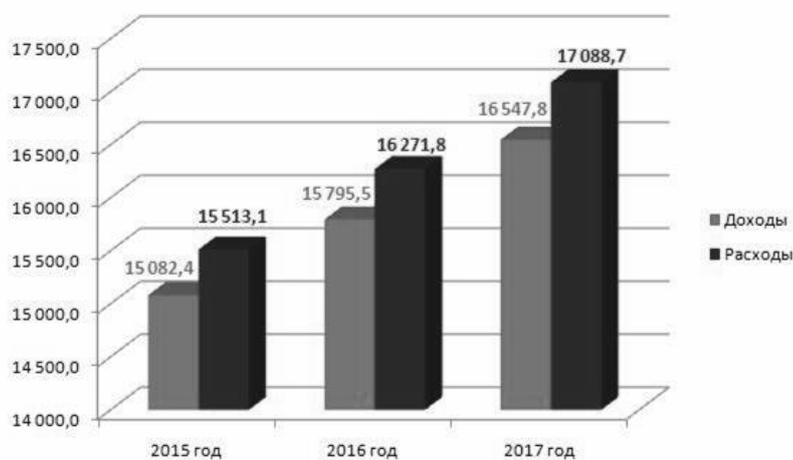


Рис. 2. Доходы и расходы федерального бюджета, млрд. руб. по отчетам деятельности Счетной палаты РФ

За время существования (свыше 20 лет) данного органа было проведено порядка 9 тысяч ревизий и проверок, вследствие которых определены нарушения в общей сложности на четыре с половиной триллиона рублей.

Нельзя обойти стороной и результаты деятельности контрольного органа в 2017 году.

Согласно официальному сайту органа [6] Счетной палатой по итогам 2017 г. было выявлено более 6,5 тыс. нарушений на общую сумму 1,9 трлн руб.

Счетная палата придает высокое значение применению информационных технологий при осуществлении внешнего государственного аудита. Для повышения эффективности деятельности Счетной палатой была разработана и внедрена Информационно-аналитическая система удаленного проведения внешнего государственного аудита.

В результате контрольной деятельности Счетной палаты в 2017 г. в бюджетную систему Российской Федерации было возвращено 18,8 млрд руб. (в 2016 г. сумма возврата составила 8,8 млрд руб.). Однако стоит отметить, что по большинству выявленных нарушений возврат средств в бюджетную систему в принципе невозможен. Например, возврат средств невозможен по нарушениям, связанным с несоответствием бюджетной отчетности фактической финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля.

Инспекторами Счетной палаты в 2017 г. было возбуждено 389 дел об административных правонарушениях, из числа которых к настоящему моменту судами рассмотрено 267 дел. На основании постановлений судов к административной ответственности привлечено 119 должностных лиц и 11 юридических лиц, которым назначены административные наказания в виде административных штрафов на общую сумму 23,4 млн руб. (в 2016 г. привлечено к административной ответственности 110 должностных лиц, судами назначено административных штрафов на сумму 33,6 млн руб.).

По результатам рассмотрения материалов Счетной палаты органами прокуратуры внесено 169 представлений, в интересах государства в судах общей юрисдикции заявлено 44 иска, средствами прокурорского надзора в доход федерального бюджета возмещено 13 млн руб., в отношении должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации, возбуждено 109 дел об административных правонарушениях.

В результате по материалам Счетной палаты органами предварительного следствия возбуждено 20

уголовных дел, 16 материалов приобщены к иным материалам расследования, по 84 материалам проведение процессуальных проверок к настоящему моменту не завершено.

В 2018 г. Счетная палата в дополнение к опросам планирует запустить новый общественный сервис, который позволит гражданам предоставлять информацию об определенных видах деятельности организаций государственного сектора.

Подводя итоги анализа деятельности Счетной палаты Российской Федерации за 2017 г., стоит отметить, что прогресс в эффективности проведенной контрольной деятельности сложно переоценить. Принятие комплексных мер при осуществлении контрольных мероприятий, а также последовательно принимаемые шаги по повышению контроля за исполнением федерального бюджета дают свои плоды.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
3. *Вахрин П.И.* Бюджетная система Российской Федерации / П.И. Вахрин, А.С. Нешиной. // М.: Издательско-торговая корпорация Дашков и К', 2016. С. 323.
4. *Вострикова Л.Г.* Финансовое право / Л.Г. Вострикова. М.: Юстицинформ, 2017. С. 98.
5. *Геймур О.Г., Михайленко И.А.* Актуальные вопросы исполнения бюджета: проблемы правового регулирования // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования, 2016. Т. 2. № 2. С. 75.
6. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.ach.gov.ru/press_center/news/32167 - официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации в сети «Интернет»/ (дата обращения: 11.05.2018).