

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Хуринов Г.А.¹, Асатрян А.А.²

¹Хуринов Геннадий Александрович – кандидат юридических наук, доцент;

²Асатрян Альвина Арамовна – студент,

образовательная программа: государственное и муниципальное управление,
кафедра экономики,

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт им. А.К. Кортунова,
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
Донской государственный аграрный университет,
г. Новочеркасск

Аннотация: статья посвящена исследованию миграционного процесса как одного из факторов, оказывающих значительное влияние на социально-экономическое развитие российского общества. Рассматриваются сложившаяся миграционная ситуация, проблемы формирования нормативно-правовой базы и перспективы совершенствования государственной миграционной политики.

Ключевые слова: миграционные процессы, государственная миграционная политика, сфера миграции, социально-экономическое развитие, общественный строй.

Начало третьего тысячелетия ознаменовалось стремлением ведущих стран современного мира к достижению своих национальных интересов. Данное обстоятельство и тот факт, что названные интересы реализуются не всегда на основе норм международного права, выступили в качестве факторов активизации глобальных миграционных процессов, затронувших и Российскую Федерацию.

В этой связи следует отметить, что Россия, сталкиваясь с интенсивными миграционными потоками в условиях попыток внешней изоляции, направленной как на изменение общественно–политического строя, так и ослабление национальной экономики, смогла выработать основные направления государственной миграционной политики, минимизирующие политические и социально–экономические риски. Этому можно найти подтверждение, если проследить, как в рамках миграционной политики происходит разрешение проблем мигрантов, связанных с их интеграцией в систему социального взаимодействия и дальнейшее обустройство на новом месте проживания.

На сегодняшний день, миграционная ситуация в Российской Федерации характеризуется мерами по совершенствованию миграционной политики, которые принимаются как федеральными органами государственной власти, так и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Особое внимание уделяется пресечению незаконной миграции.

Огромную значимость в реализации государственной миграционной политики имеет международный опыт в сфере регулирования миграционных процессов. Однако последний не всегда соответствует специфике миграционной ситуации в России. На это указывает действие внутренних и внешних факторов миграционных процессов.

Миграция, прежде всего, сложный процесс, выражающийся в этносоциальном и этнополитическом аспектах.

В первом десятилетии XXI века проблемы, решаемые в области миграции, перешли на относительно неконтролируемый режим демографической политики. Это способствовало появлению новых неординарных подходов, представленных различными общественными организациями и государственными структурами.

С целью более полного понимания сущности и непосредственного содержания отдельных миграционных процессов представляется необходимым обратиться к этимологии термина «миграция».

Термин «миграция» происходит от латинского слова «migratio», означающего пространственное перемещение, переход, передвижение, переселение [1].

Данный термин во многих научных работах определяется как перемещение, связанное с изменением места постоянного проживания или временного пребывания.

Следует отметить, что в настоящее время существуют различные подходы в определении понятия «миграция»:

- 1) переселение, перемещение населения [2];
- 2) перемещение людей, связанное, как правило, со сменой места жительства [3];
- 3) переезд людей из одной страны в другую с намерением обосноваться [4];
- 4) массовое перемещение, переезд населения из одного места жительства в другое в силу экономических причин, национальных притеснений, природных бедствий и катастроф;
- 5) перемещение групп людей из одного места в другое (в места отдыха, из отдалённых районов и т. п.) [5].

На основе представленных подходов можно предположить, что мигранты – группа лиц, покинувшая место своего постоянного проживания по экономическим, политическим, социальным или иным причинам.

По нашему мнению, миграционные процессы представляют собой совокупность определённых перемещений, имеющих целью изменение места жительства или временного пребывания кого-либо.

Следует отметить, что в рамках национального правового поля, отсутствуют законодательно закреплённые дефиниции понятий «миграция», «миграционно–правовая политика» и «миграционные процессы». Но их применение в качестве элемента понятийного аппарата осуществляется на подзаконном уровне и в практике регулирования международных отношений, например, между странами СНГ. Так в частности, в Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, одобренной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2003 г. № 256-р, термин «миграционные процессы» упоминается в 16 случаях, при этом составлена определённая характеристика того, что подразумевается под данным термином, не представляется возможным [6]. В данной Концепции рассматривается применение других терминов, не имеющих точной юридической базы.

На наш взгляд, развитие понятийного аппарата должно осуществляться в контексте отражения определённых общественных явлений, а формирование соответствующих дефиниций в зависимости от степени проводимых исследований и практической значимости.

После распада СССР, миграционные процессы в России рассматривались как совокупность общественно–значимых явлений. Это во многом послужило решающим фактором для появления нового научного направления. Развитие научных взглядов осуществлялось в рамках различных направлений: географического, исторического, политического, экономического, демографического и др. [7].

Миграционные процессы и миграционные правовые отношения, по мнению Вокуева М. Р., представляют собой такие отношения, которые возникают между участниками миграционного процесса по поводу реализации их прав и обязанностей, связанных с въездом в страну, выездом из страны, пребыванием и проживанием на её территории [8].

Безусловно, миграция и её составляющие в Российской Федерации основываются на правах и свободах человека, учреждённых нормами международного права, Конституцией РФ и другими нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в сфере миграционных процессов, состоящих из множества событий и явлений, как правило, ведущих к смене места жительства (переселению).

По нашему мнению, социально-экономическое развитие любого общества определяется не только внутренней и внешней политикой государства, но также зависит от действия миграционных процессов, поскольку миграция выступает в качестве особого фактора формирования этнического состава общества и оказывает значительное влияние на социальную, экономическую и политическую жизнь социума. Существенное влияние миграции на состояние практически всех сфер общественной жизни в нашей стране всегда было достаточно выраженным, однако, на данном этапе развития изменился характер самой миграции:

- 1) миграция превратилась в самостоятельный социальный институт;
- 2) в большинстве своём миграционные потоки стали спонтанными и труднорегулируемыми, не поддающимися административному воздействию;
- 3) миграция обрела глобальный характер;
- 4) возросли скорости протекания миграционных процессов;
- 5) резко увеличилось количество вынужденных мигрантов;
- 6) миграция приобрела более выраженный этнический характер, вызывая тем самым социальную напряжённость в регионах страны;
- 7) миграция стала фактором перемещения больших трудовых ресурсов внутри государства и за его пределы.

Таким образом, в условиях изменений существующей геополитической картины мира, увеличивающихся политических, этносоциальных, религиозных конфликтов и демографической нестабильности, обостряются социальные противоречия в различных аспектах своего проявления. В этой связи, миграционные процессы в наиболее выраженной степени способны охарактеризовать современное развитие общества. История имеет немало примеров того, как миграция способствовала смене цивилизаций, гибели одних и рождению других этносов, социальному освоению неизвестного ранее географического пространства.

Некоторые исследователи оценивают воздействие современных миграционных процессов на мировое социально-экономическое, социокультурное и политическое пространство как «великое перенаселение народов». Так же как и в те времена, миграция существенно меняет социальную и геополитическую картину мира. Можно предположить, что современное общество оказалось не в полной мере готовым к результатам от столь сильного воздействия миграционных потоков.

До сих пор продолжается приток беженцев и вынужденных переселенцев в Россию. С развалом СССР многие русские или те, кто считает Россию своей родиной, остались в бывших союзных республиках и

возвращаются «домой». По различным оценкам экспертов за пределами России, в странах СНГ, проживает от двух до семи – восьми миллионов русскоязычного населения, которые хотят вернуться в Россию. Политические процессы, протекающие сегодня в ряде государств постсоветского пространства, направленные на формирование крайне негативного отношения к России и русскоязычному населению этих государств в целом становятся определяющим фактором в принятии нашими бывшими соотечественниками решения о переселении в Россию.

В настоящее время потоки миграции в Россию условно можно разделить на три основные группы:

1) мигранты из регионов, где русское население подвергается политической и экономической дискриминации (страны Балтии);

2) беженцы из районов межнациональных и гражданских войн (Закавказье, Молдова, Таджикистан);

3) русские репатрианты из районов ближнего Зарубежья (Украина, Прибалтийские государства, государства Средней Азии), переселяющиеся по экономическим причинам и для воссоединения семей.

В настоящий период миграция не только предъявляет новые требования к деятельности органов государственной власти, от которых во многом зависит направление социально-экономического и политического развития страны или региона. В связи с этим, заметим, что современная миграция стала одной из приоритетных проблем управления обществом и государством.

Одним из важнейших последствий протекающих миграционных процессов являются вызываемые ими изменения этнического и конфессионального состава населения.

Опыт России показывает, что решение проблем переселения возможно лишь при организующей роли государства на всех стадиях миграционного процесса, вплоть до обустройства. На последнем этапе особенно важна конкретная материальная поддержка переселенцев со стороны государства. Именно государство способно регулировать направления и объёмы миграционных потоков и минимизировать элементы стихийности в этих процессах [10].

Подводя определённый итог проведённому нами исследованию, авторы берут на себя смелость предположить, что миграционные процессы по своей сущности следует рассматривать не только в качестве процесса стихийного перемещения людей, но и как феномен, оказывающий значительное влияние на все сферы системы социального взаимодействия.

В современной России миграционные процессы являются одним из важнейших факторов, определяющих экономическое и социальное развитие российского общества. Внешняя миграция сдерживает убыль населения и трудовых ресурсов России. Внутренняя миграция позволяет миллионам россиян найти рабочие места и самостоятельно обеспечивать достаток своим домохозяйствам. Репатриация русскоязычного населения из стран бывшего СССР в Российскую Федерацию дала возможность множеству людей найти в России убежище, работу и новый дом. Можно сказать, что миграция в значительной степени изменила облик современной России.

Существование острых проблем, связанных с регулированием миграционных процессов объективно требует принятия выверенных решений. На сегодняшний день динамика миграционных процессов включает себя противоречивые явления в рамках государственного устройства. С одной стороны, представители государственных структур и политических организаций отмечают положительные аспекты миграционных процессов, которые должны способствовать экономическому росту. С другой стороны, мигранты могут занять привлекательные для местных жителей рабочие места, либо будут способствовать увеличению расходов государства на социальные выплаты и нужды и т.д.

Для успешного решения задач регулирования миграционных процессов, необходимо подготовить прочную основу для устойчивого развития всех аспектов общества. В дальнейшем это будет способствовать обеспечению национальной безопасности страны и соблюдению прав и свобод граждан.

Список литературы

1. *Тихомирова Л.В.* Юридическая энциклопедия. / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров. М., 1997. С. 244.
2. *Ракова И.В.* Миграция и миграционное движение: проблемы дефиниции. // Северо-Кавказский юридический вестник, 2002. № 1. С. 176.
3. Российский энциклопедический словарь: в 2-х кн. М., 2001. Кн. 2. С. 944.
4. Большой толковый социологический словарь (Collins): (пер. с англ.): в 2-х т. М., 1999. Т. 1. - С. 421.
5. Толковый словарь современного русского языка. / под ред. Г.Н. Складчиковой. М., 2001. С. 458.
6. Распоряжение Правительства РФ от 1 марта 2003 г. № 256-р «Об утверждении концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации». // СЗ РФ, 2003. № 10. Ст. 923.
7. *Брызгалов Д.В.* К вопросу о теоретических основах миграционной политики. // Миграционная безопасность: сборник материалов Международной научно-практической конференции. Ростов н/Д., 2006. С. 5-7.
8. *Вокуев М.Р.* Миграционное право современной России: теоретико-правовой анализ: дис... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2005.

9. *Сафралиев Г.К.* Миграционные процессы в России: теория и практика внутренней миграции // *Право и безопасность*, 2013. № 1 - 2.
10. *Хуринов Г.А.* Специфика российской правовой составляющей в контексте формирования концепции национальной миграционной политики // *Экономический и социально-философский потенциал современного общества: возможности, тенденции, перспективы развития* Материалы международной научно-практической конференции, 2009. С. 112-118.