

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

Мурадов Р.Э.¹

¹Мурадов Руслан Эльчинович – магистрант
направления юриспруденция

Новосибирский юридический институт (филиал) Томского государственного
университета г. Новосибирск.

Аннотация. Актуальность темы данной статьи обусловлена объективной
необходимостью научного осмысления и анализа института
государственного оборонного заказа, его места в правовой системе
Российской Федерации.

Ключевые слова: государство, оборонный заказ, политика, право.

Разработка проблемы, касающейся вопросов деятельности органов
государственной власти по обеспечению задания на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения
обороны и безопасности нашей страны, остается весьма существенной как для
современной теории, так и для практической деятельности.

Как известно, сложная международно-политическая обстановка
периодически бросает различные вызовы Вооруженным силам Российской
Федерации.

Для наиболее эффективного выполнения поставленных задач
Вооруженные силы должны быть обеспечены всеми необходимыми
материальными средствами. Надлежащее удовлетворение потребностей
армии в современных условиях рыночной экономики Российской Федерации
возможно посредством специального правового механизма, который
реализуется в рамках Государственного оборонного заказа (ГОЗ РФ). Вместе
с тем, в юридической науке существует множество различных точек зрения на
сущность Государственного оборонного заказа, его место в правовой системе.

В связи с этим считаем целесообразным определить правовую природу Государственного оборонного заказа, а также обозначить юридические категории, которые непосредственно с ним связаны [5].

Можно охарактеризовать как нормативно-правовой акт, то есть официальный документ, в рамках которого Правительство РФ определяет задание по материально-техническому обеспечению органов власти, которые непосредственно выполняют функции обороны государства и поддержания его безопасности (например, Министерство обороны РФ, Рос гвардия РФ и многие другие), исходя из их потребностей. Также посредством ГОЗ РФ реализуется исполнение договорных обязательств по снабжению вооруженных сил на международном уровне.

Безусловно, связь ГОЗ РФ с такими категориями, как выполнение работ, поставки товаров, оказание услуг и исполнение обязательств, имеющими гражданско-правовой характер, а также тот факт, что ГОЗ РФ реализуется посредством осуществления публичными органами своих властных полномочий, являются подтверждением прямой связи Государственного оборонного заказа с бюджетным правом в частности и с финансовым правом в целом [4].

Выполнение государственного задания является непосредственной обязанностью соответствующего участника бюджетного процесса — публичного образования, которое для выполнения своей обязанности вступает в правоотношения посредством заключения с контрагентами государственного контракта [2].

Сущность государственного контракта непосредственно связана с понятием «закупка».

Под закупкой понимается последовательный порядок действий, выполняемых государственным заказчиком в целях удовлетворения нужд государства. Порядок осуществления государственной закупки строго установлен в законе; начинается закупка с принятия решения заказчиком о выборе контрагента и заканчивается с исполнением сторонами

государственного контракта своих обязательств. Следовательно, субъектами отношений в рамках Государственного оборонного заказа следует считать исполнителя заказа государственного заказчика лице органа исполнительной власти, государственного учреждения, и хозяйствующие субъекты, которые не являются участниками бюджетного процесса [1].

Как известно, обязательное участие публичных органов в имущественных отношениях присуще именно отношениям, регулируемым нормами финансового права.

На основании вышеизложенного можно утверждать, что толкование сущности Государственного оборонного заказа, существующее в системе действующих нормативно-правовых актов, осуществляется законодателем через понятие «задание».

Безусловно, связь такого большого числа законов через одно центральное понятие позволяет наиболее точно отразить собственно правовой механизм, благодаря которому исполняется Государственный оборонный заказ. Однако такое толкование не отражает главную особенность ГОЗ РФ, которая отличает его от общего государственного задания.

Заключается она в том, что работы, товары и услуги, закупаемые государством для обеспечения своей обороны, имеют особые характеристики, а значит, выполнение ГОЗ РФ должно осуществляться не только на основе норм финансового и бюджетного права, но и посредством применения гражданского законодательства. Вместе с тем, многие ученые-правоведы отмечают, что осознание правовой природы ГОЗ РФ должно происходить также через понятие «потребности государства», о котором не говорится в нормативно-правовых актах в целях образования строго определенного правового механизма, обозначенного нами выше.

Под понятием ГОЗ РФ предлагает понимать «перечень государственных потребностей в продукции (товарах), работах и услугах применительно к рассматриваемой сфере отношений с привязкой к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде». Однако большинство

ученых придерживаются точки зрения о сложном системном характере Государственного оборонного заказа как нормативно-правового акта. Также можно рассматривать ГОЗ РФ как многогранную высокоорганизованную систему. В частности, в совокупности отношений в конкретных сферах, а именно как «элемент военной, экономической, бюджетно-финансовой подсистем и как совокупность плановых документов [3].

Таким образом, можно сделать вывод, что Государственный оборонный заказ следует рассматривать как систему правоотношений между субъектами по подготовке и осуществлению особого государственного плана по организации материально-технического обеспечения обороны страны, имеющую форму государственного задания и возникающую посредством издания Правительством Российской Федерации соответствующего нормативно-правового акта. Совокупность отношений по Государственному оборонному заказу действует на основании норм финансового, бюджетного, а также гражданского права, то есть имеет комплексный характер в системе права.

Список литературы

1. *Дробышевский С.А. История политических и правовых учений. Основные классические идеи / С.А. Дробышевский. — М.: Норма. — 2019. — 592 с.*
2. *Лосский Н.О. От мессианства до нигилизма. Чем жив русский народ / Лосский Николай Онуфриевич. — М.: Алгоритм. — 2017. — 515 с.*
3. *Марченко М.Н. Сравнительное правоведение. Учебник / М.Н. Марченко. — М.: Проспект. — 2018. — 559 с.*
4. *Радько Т.Н. Основы конституционного права России. Учебное пособие. — М.: Проспект, 2016. — 32 с.*
5. *Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата и магистратуры. 4-е изд., изм. и доп. — М.: Статут, 2017. — 624 с.*