

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ

Шевкунова Е.В.

Шевкунова Екатерина Викторовна – магистрант,
ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»
г. Екатеринбург

Аннотация: в статье изучено правовое обеспечение деятельности саморегулируемых организаций, в частности рассмотрены различные точки зрения авторов по данному вопросу. Проведен правовой анализ ответственности саморегулируемых организаций.

Ключевые слова: саморегулируемые организации, ответственность, штрафные санкции, компенсационный фонд, страхование, законодательные акты.

Развитию института саморегулирования в современной России уделяется большое внимание, разрабатывается законодательство, усиливается контроль со стороны государственных надзорных органов, имеющих полномочия на проведение проверок деятельности саморегулируемых организаций. В настоящее время, саморегулируемые организации уверенно занимают свои позиции и являются, основным органом регулирования профессиональной деятельности компаний и предприятий, действующих в определенной отрасли, при этом оставаясь в рамках государственного правового поля. Стоит отметить, что с точки зрения гражданского права п.3 ст.50 ГК РФ, саморегулируемые организации (СРО) – это некоммерческие организации (ассоциации/союзы), основанные на членстве субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, которые самостоятельно устанавливают правила и стандарты для своих членов, контролируют их соблюдение, несут субсидиарную ответственность за их действия и осуществляют регулирование в своей отрасли, замещая функции государственного контроля в определенной сфере, но сами не вправе заниматься предпринимательством.

Основным законом, который регулирует деятельность саморегулируемых организаций является Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007г. N 315-ФЗ, который определяет статус саморегулируемой организации, порядок создания, членства, контрольные функции и взаимодействие с госорганами, а особенности правового регулирования саморегулируемых организаций в определенных сферах предпринимательской или профессиональной деятельности содержатся в отдельных законодательных актах, устанавливающих определенные требования. Правовые аспекты саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, содержатся в Градостроительном кодексе РФ. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» устанавливает статус саморегулируемых организаций арбитражных управляющих. Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» от 29.07.1998 N 135-ФЗ, предусматривает регулирование оценочной деятельности саморегулируемых организаций. В ряде других федеральных законов также предусматриваются особенности саморегулирования отдельных видов деятельности, так И.В. Ершова отмечает, что Закон об аудиторской деятельности предусматривает обязательность объединения в составе СРО аудиторов в качестве ее членов не менее 700 физических лиц или не менее 500 коммерческих организаций, соответствующих установленным требованиям. Членство субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО является по общему правилу добровольным. Добровольное членство в СРО установлено для участников рынка ценных бумаг, патентных поверенных, медиаторов, работающих в сфере рекламы, и др. Однако федеральными законами могут быть предусмотрены случаи обязательного членства субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в СРО для осуществления предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида. Так, обязательное членство предусмотрено в СРО аудиторов, оценщиков, арбитражных управляющих, ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов, СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, сфере теплоснабжения, области энергетического обследования и других. [1, с. 22].

В Статье 49 Гражданского кодекса РФ закреплены положения о правоспособности юридического лица: а также закреплены права позволяющие осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение специального разрешения (лицензии), членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения такого разрешения (лицензии) или в указанный в нем срок либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается при прекращении действия разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ. Исходя из этого, можно сделать вывод правоспособность хозяйствующих субъектов (юридических лиц) действительно ограничивается законом в случаях, когда для определенной деятельности

требуется членство в СРО или получение свидетельства СРО, что создает так называемую специальную правоспособность, возникающую с момента получения допуска/членства. Без данных разрешений компания не вправе вести работы, и это ограничение, установленное Гражданским Кодексом РФ, возникает для деятельности, влияющей на безопасность капитальных объектов, например, в строительстве. Таким образом, закон не только признает правоспособность юридического лица, но и может ее ограничивать, вводя специальные требования для определенных сфер деятельности.

В связи с ростом количества саморегулируемых организаций, возрастает и актуальность вопросов, связанных с ответственностью за нарушение требований законодательства, локальных актов, а также за причиненный ущерб перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами. Ответственность за свою деятельность несет как сама саморегулируемая организация, так и ее члены. Каждый вид ответственности имеет свою специфику и особенности. Особенностью саморегулируемой организации, как некоммерческой организации, является обеспечение дополнительной ответственности. Поэтому наличие определенных способов такого обеспечения является спецификой имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами. Имущественная ответственность членов СРО закреплена в действующем законодательстве, в частности в статье 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ. «О саморегулируемых организациях». В.А. Кепов и М.В. Рыбкина отмечают, [2, с. 99] что к способам обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями продукции относятся:

- создание системы личного и (или) коллективного страхования гражданской ответственности;
- формирование компенсационного фонда.

Законодательно установлено, что первоначально возмещение ущерба производится из средств, получаемых по договору страхования, а затем из компенсационного фонда саморегулируемой организации. В случае применения в качестве способа обеспечения ответственности системы личного и (или) коллективного страхования гражданской ответственности минимальный размер страховой суммы по договору страхования ответственности каждого члена не может быть менее установленных сумм специальными законами для соответствующих саморегулируемых организаций.

В настоящее время члены саморегулируемых организаций самостоятельно заключают договоры личного страхования гражданской ответственности, поскольку их наличие существенного снижает размер взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации.

Договор коллективного страхования гражданской ответственности по сравнению с договорами личного страхования и компенсационным фондом обладает рядом преимуществ, но из-за препятствий правового характера не используется членами саморегулируемых организаций. Причина в том, что Федеральная антимонопольная служба считает, что согласно статье 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГрК РФ) и статье 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коллективное страхование ограничивает право членов саморегулируемой организации на выбор страховой организации.

Согласно статье 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007г. N 315-ФЗ саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда несет ответственность по обязательствам своего члена, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков произведенных членом саморегулируемой организации товаров (работ, услуг). При этом не допускается:

- освобождение членов саморегулируемой организации от обязанности внесения взносов в компенсационный фонд;

- осуществление выплат из компенсационного фонда, за исключением выплат в целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации перед потребителями продукции, если иное не предусмотрено федеральным законом;

- возврат взносов членам саморегулируемой организации, если иное не предусмотрено законом.

Следует отметить, что средства компенсационного фонда размещаются в банках для обеспечения сохранности и доходности и используются для выплат, если член СРО не может возместить ущерб сам. Так как размер компенсационного фонда не всегда является достаточным для покрытия расходов связанных с возмещением вреда, его можно увеличить за счет денежных средств, полученных СРО в результате наложения на членов штрафов за нарушение установленных стандартов и правил. [3, с. 208].

Пунктом 5 статьи 4 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007г. N 315-ФЗ предусматривается дисциплинарная ответственность для членов саморегулируемой организации. Однако следует заметить, что Закон о саморегулируемых организациях не использует понятие именно «дисциплинарная ответственность члена саморегулируемой организации», а ограничивается применением более широкого термина «меры дисциплинарного воздействия». В зависимости от характера нарушений определяется вид ответственности, административная или уголовная ответственность, под которую попадает саморегулируемая организация. К самым распространенным административным нарушениям саморегулируемых организаций относятся:

- Несоблюдение требований о раскрытии информации;
- Отсутствие официального сайта;
- Закрытый/некорректный доступ к информации;
- Не предоставление на сайте установленных законом документов;
- Отсутствие данных о текущем размере компенсационного фонда.

Размеры штрафных санкций за данные нарушения указаны в ст.14 КоАП РФ. По решению контролирующих органов вместо штрафа, организация может получить предупреждение.

Уголовная ответственность наступает в случаях нанесения серьезного ущерба в ходе выполнения работ или получения дохода более 6 млн. рублей по договору без оформления членства в саморегулируемой организации. Вид наказаний за данные нарушения регламентируется ст.171 УК РФ. Авторы научной статьи О.С. Лапшина, и А.А. Герман в своей работе отмечают, что дисциплинарная ответственность членов саморегулируемой организации является самостоятельным видом правоотношений, отличным от иных разновидностей дисциплинарной ответственности. Она имеет самостоятельное правовое регулирование, особый частноправовой характер, обусловленный возможностью самой саморегулируемой организации принимать локальные акты и обеспечивать их соблюдение путем применения специализированными органами таких организаций, а в исключительных случаях - постоянно действующим коллегиальным органом мер дисциплинарного воздействия. Решение о форме наказания принимается дисциплинарным комитетом на общем собрании саморегулируемой организации. [4, с. 34].

Субсидиарная ответственность членов саморегулируемого объединения представляет собой распределение финансовой ответственности между основным должником – нарушителем обязательств и саморегулируемой организацией, в котором он состоит и наступает в случаях, если: основной должник, отказался от возмещения вреда или не удовлетворил требования кредитора в установленный срок; - средств, предполагаемых по договору страхования гражданской ответственности, недостаточно для покрытия ущерба.

Уровень субсидиарной ответственности саморегулируемой организации находится в пределах компенсационного фонда возмещения вреда. В случае задействования средств из этого резерва все участники, включая основного должника, обязаны сделать дополнительный взнос в фонд для его пополнения до заявленного уставом саморегулируемой организации размера. Данный вопрос регулируется статьями 55.10 и 55.16 ГР К РФ. Таким образом, соблюдение членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации, а также внутренних правил и стандартов обеспечивается путем применения к ним мер дисциплинарной ответственности, а также имущественной ответственности в случае причинения вреда недостатками произведенных членом саморегулируемой организации товаров работ и услуг.

Список литературы

1. *И.В. Ерикова* Саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности: единство и дифференциация // Издательство Норма. 2019. 256с.
2. *В.А. Кепов, М.В. Рыбкина* Об ответственности саморегулируемых организаций по обязательствам своих членов // Научная электронная библиотека КиберЛенинка. [Электронный ресурс]. URL:<https://cyberleninka.ru/>.
3. *И.А. Лобазова* Виды ответственности саморегулируемой организации и ее членов / И.А. Лобазова, А.А. Ухалова. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2021. - № 15 (357). - С. 207-209. - URL: <https://moluch.ru/archive/357/79863>.
4. *О.С. Лапшина, А.А. Герман* Ответственность членов саморегулируемых организаций // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия «Право». 2018. № 2 (21).